



Številka: 354-12/2011

Datum: 8.4.2014

POROČILO O OPRAVLJENIH AKTIVNOSTIH PRI PRIPRAVI IN ZAKLJUČEVANJU PROJEKTA RCERO NOVA GORICA Z OCENO VPLIVA ZAKLJUČKA PROJEKTA ZA OBČINE PARTNERICE IN UPORABNIKE/OBČANE

(pripravljeno ob sprejetem sklepu Sveta regije o zaključku projekta)

Skladno s sprejetim sklepom Sveta regije Severne Primorske (Goriške razvojne) regije o zaključku projekta RCERO Nova Gorica in ne izvedbi projekta v finančni perspektivi 2007-2013, ki so ga člani Sveta regije sprejeli na 66. redni seji, dne 18.3.2014, je potrebno čimprej na podlagi pregleda stanja izvesti postopke in urediti formalnosti v povezavi s posledicami, ki so posledica sprejetega sklepa.

Uprava Mestne občine Nova Gorica je z namenom predstavitve stanja pripravila gradivo, ki obsega:

1. povzetek poteka priprave regijskega projekta od nastale pobude v letu 2000 do sprejete odločitve o zaključku projekta na seji Sveta regije, dne 18. 3.2014,
2. dejstva pomembna za sprejem odločitve o prekinitvi/zaključku projekta ter
3. opis odprtih vsebin, ki jih bo potrebno v partnerskem sodelovanju uskladiti ter zaradi prekinitve projekta formalno-pravno ter finančno zaključiti.

1. Povzetek poteka priprave in aktivnosti regijskega projekta RCERO Nova Gorica

A. POVZETEK AKTIVNOSTI DO PRIČETKA VODENJA PROJEKTA S STRANI MONG (od 2000-2011)

V obdobju 2000 do 2011 je aktivnosti v okviru priprave projekta RCERO Nova Gorica na podlagi pooblastila opravljalo podjetje Komunala Nova Gorica d.d. V tem obdobju so bile opravljene naslednje ključne aktivnosti

1. Podpis pogodbe VI-3 z dne 1.2.2000 s strani županov MONG in občin Brda, Kanal ob Soči, Miren-Kostanjevica in Šempeter –Vrtojba in Pisma o nameri za vzpostavitev medobčinskega sistema ravnanja z odpadki na območju podpisnic Ajdovščina, Brda, Idrija, Kobarid, Miren-Kostanjevica, Tolmin, Bovec, Kanal ob Soči, Šempeter – Vrtojba, Vipava, Mestne občine Nova Gorica in Ministrstva za okolje in prostor Republike Slovenije.
2. Umestitev Centra za ravnanje z odpadki Nova Gorica v OPI-ROPI 2000-2005 (operativni program razvoja okoljske infrastrukture na območju Republike Slovenije)
3. Priprava Plana aktivnosti del na Centralnem odlagališču v Stari Gori in Podpis pogodbe med MONG in Komunalo d.d. Nova Gorica o izvedbi nalog iz Plana aktivnosti del na Centralnem odlagališču v Stari Gori z dne 28.12.2000.
4. Pogodba o pripravi investicijsko tehnične dokumentacije za »Center za ravnanje z odpadki Nova Gorica« med MONG in Komunalo d.d. Nova Gorica z dne 21.8.2006



5. Podpis Pisma o nameri za vzpostavitev regijskega sistema za gospodarjenje z odpadki na območju podpisnic Ajdovščina, Brda, Idrija, Kobarid, Miren-Kostanjevica, Tolmin, Bovec, Kanal ob Soči, Šempeter –Vrtojba, Vipava in Mestne občine Nova Gorica 3.7.2008.
6. Izvedba predhodnih študij in strokovnih podlag za OPPN Center za ravnanje z odpadki Nova Gorica, geološke raziskave, presoje o vplivih na okolje, odkupi zemljišč - nov. 2008 do maj 2010.
7. Izdelava OPPN Center za ravnanje z odpadki Nova Gorica, vodenje postopka za sprejem odloka.
8. Pričetek izdelave projektne dokumentacije IDZ za Center za ravnanje z odpadki Nova Gorica.
9. Podpis pogodbe o sodelovanju pri pripravi in izvedbi projekta Center za ravnanje z odpadki Nova Gorica, oktober 2010 podpisnice občine: Bovec, Brda, Cerklje, Idrija, Kobarid, Kanal ob Soči, Miren-Kostanjevica, Nova Gorica, Šempeter–Vrtojba, Renče-Vogrsko in Tolmin ter dan za tem Občina Vipava. Občina Ajdovščina je k projektu pristopila v letu 2012 in sicer maja meseca.

B. DOSEDANJE IZVEDENE AKTIVNOSTI PO PREVZEMU VODENJA PROJEKTA S STRANI MONG (od 2011-2014)

V skladu z medobčinsko pogodbo iz leta 2010 je nosilstvo ter vodenje projekta v letu 2011 prevzela Mestna občina Nova Gorica. Potrjena je bila projektna organiziranost ter imenovanje vodje projekta, članov delovne skupine, strokovne skupine in projektne skupine ter koordinatorskega sodelovanja med sodelujočimi občinami in Svetom regije.

- Vodenje projekta je prevzel Mitja Trtnik. Imenovani so bili člani delovne skupine v sestavi: Vanda Mezgec, Zoran Ušaj, Dario Rolih, Andrej Miška, Pavel Lavrenčič, Valter Vodopivec ter občasno predstavniki izvajalcev posameznih nalog.
- Imenovana je bila strokovna skupina sestavljena s predstavnikov komunalnih podjetij, ki delujejo na območju regije – Komunala Tolmin, Komunala Idrija, SKD Ajdovščina in Komunala Nova Gorica ter zunanje svetovalec. Strokovni svet je aktivno sodeloval pri oblikovanju in odločanju o sprejeti tehnološki rešitvi koncepta regijskega ravnanja z odpadki.
- Imenovan je bil Projektni svet, sestavljen s predstavnikov vseh sodelujočih občin, ki je aktivno sodeloval pri konceptu, tehnologiji in poslovnem modelu oziroma organiziranosti ravnanja z odpadki (izvajanje javne gospodarske službe).
- Spremljanje in nadzor izvajanja projekta je opravljal Svet regije. Mestna občina Nova Gorica je kot nosilka projekta redno, na vseh rednih in izrednih sejah Svetu regije poročala in ga seznanjala z izvajanjem aktivnosti v okviru projekta, na podlagi katerih so člani Sveta regije sprejemali sklepe.

V obdobju 2011 – 2013 so bile pripravljene naslednje študij, strokovne podlage in dokumentacija:

- 1. Predhodne študije, analize variant in izbor tehnologij**
- 2. Sprejet odlok o OPPN Center za ravnanje z odpadki Nova Gorica – 27. oktober 2011**
- 3. Projektna dokumentacija IDZ za odlagalno polje in tehnologijo**
- 4. Projektna dokumentacija IDP za odlagalno polje in tehnologijo**
- 5. Projektna dokumentacija PGD za odlagalno polje**
- 6. Izdelana in potrjena študija izvedljivosti**
- 7. Izdelan in potrjen DIIP**

- 8. Izdelana in potrjena Predinvesticijska zasnova**
- 9. Izdelan Investicijski program**
- 10. Izdelan predlog novelacije Investicijskega programa**

11. Osnutek Vloge – zahtevka za potrditev pomoči za Kohezijski sklad – osnutek oddan v decembru 2011. Ministrstvo za okolje in prostor predlaga dopolnitev z novimi občinami pristopnicami.

Glede na pobudo in usmeritev Ministrstva za kmetijstvo in okolje glede širitve RCERO z vključevanjem novih občin je Mestna občina usklajeno s partnerskimi občinami izvajala usklajevanja in dogovarjanja za pristop novih občin. Zaradi pregleda poteka dogovarjanj v nadaljevanju navajamo terminski potek usklajevanj za pristop:

- Mestna občina Nova Gorica je dne 29.5.2012 poslala vsem občinam Obalno-kraške in Notranjske regije povabilo, da se RCERO-tu pridružijo pod enakimi pogoji, kot jih ima 13 osnovnih občin in prosili, da svojo odločitev o pristopu sporočijo najkasneje do 13.06.2012. V primeru naknadne priključitve cena in pogoji za nove pristopnice ne bi bili več enaki kot za občine soinvestitorke.
- Na sestanku dne 6.6.2012 je bilo na Ministrstvu za kmetijstvo in okolje dogovorjeno:
 - da se občine pristopnice CERO NIK v naslednjem tednu (11.6.2012 do 15.6.2012) sestanejo in sprejmejo svojo odločitev glede nadaljevanja CERO NIK;
 - da RCERO Nova Gorica pripravi izhodiščno ceno za 33.000 t odpadkov;
 - o odločitvah posameznih občin, se v najkrajšem času obvesti vse partnerske občine in MKO.

Novo izračunana izhodiščna cena za tono odpadkov »na rampi« je bila po pregledu s strani MKO poslana vsem občinam Obalno-kraške in Notranjske regije dne 12.6.2012.

- Mestna občina Nova Gorica je skladno z dogovorom z ministrstvom povabilo ponovno ponovila, z rokom za posredovanje odločitev do 15.7.2012 oziroma 1.8.2012 za dostavo podatkov. Do roka - 1.8.2012 je Mestna občina Nova Gorica prejeli izjave o pristopu občin Piran, Cerknica, Pivka, Loška Dolina in Ilirska Bistrica. Občine Sežana, Divača, Hrpelje-Kozina in Komen so zaradi izkušnje s sodelovanjem v propadlem projektu GOJUP pred podpisom pristopne izjave zahtevale jasno zagotovilo MKO, da bo RCERO Nova Gorica sofinanciran s sredstvi Kohezijskega sklada. Mestna občina je pripravila osnutek aneksa za občine pristopnice, ki so podpisale pristopno izjavo, z namenom, da se izvede širitev projekta RCERO Nova Gorica.
- Zaradi nejasnosti usmeritev Ministrstva za kmetijstvo in okolje, ki je sočasno podpiralo novonastalo iniciativo NIK Logatec je bila s strani Mestne občine Nova Gorica dne 21.6.2012 na MKO poslana zahteva za pisno potrditev usmeritev za nadaljevanje projekta. Ministrstvo se na dopis pisno ni odzvalo. Po večkratnem kontaktiranju je Mestna občina v telefonskem razgovoru dne 23.8.2012 (g. Mozetič) prejela navodilo, da se s projektom nadaljuje z izhodiščno količino 33.000 t in z navedbo osnovnih podatkov občin pristopnic (aneks bo dostavljen, ko bo podpisan s strani vseh občin). Usmeritev ministrstva je bila je bila potrjena na sestanku dne 27.8.2012 na sedežu MKO v Ljubljani. Kraške občine Sežana, Divača, Hrpelje-Kozina in Komen pristopajo s svojimi količinami, ne pa kot soinvestitorji. Ostale občine niso pristopile ne s količinami ne kot soinvestitorji.

Zaradi nastalih nejasnosti glede širitve RCERO Nova Gorica na nove občine pristopnice so aktivnosti na projektu zastale oziroma se je rok za izvedbo aktivnosti na projektu podaljšal za cca. 8 mesecev.

12. Vloga za dodelitev sredstev:

- 30.10.2012 - oddana Vloga za dodelitev sredstev Kohezijskega sklada s študijo izvedljivosti
- Marec 2012-maj 2012 – pregled Vloge s strani neodvisne strokovne komisije JASPERS (ministrstvo in SVLR sta se odločili, da vlogo, kljub temu, da ne presega mejne vrednosti 50.000 pregleda JASPERS)
- 23.1.2013 – Vloga dopolnjena
- 5.3.2012 – usklajene pripombe na Vlogo prejete s strani MKO
- (Svet regije, Ajdovščina) – MKO potrjuje vlogo pogojuje še z dodatnimi zahtevami in sicer:
 - ustanovitvijo javnega podjetja, ki bo s centrom upravljalo (sprejem odloka na MS in OS sodelujočih občin),
 - pravnomočnim okoljevarstvenim soglasjem,
 - izvedenimi javnimi naročili in pravnomočno izbranimi izvajalci.

13. Izvedba javnih naročil za izbiro izvajalcev:

- Razpisna dokumentacija za obveščanje javnosti:
 - 15.11.2013 – na MKO posredovan prvi osnutek razpisne dokumentacije
 - 20.12.2012 – 8.1.2013 – prejete pripombe s strani MKO
 - 28.2.2013 – MONG na MKO posredovala dopolnjeno dokumentacijo
 - 8.3.2013 - objava JN, odpiranje 9.4.2013
 - 8.7.2013 - Odločitev o oddaji naročila
- Razpisna dokumentacija za inženirja:
 - 15.11.2013 – na MKO posredovan prvi osnutek razpisne dokumentacije
 - 20.12.2012 – 8.1.2013 – prejete pripombe s strani MKO
 - 28.2.2013 – MONG na MKO posredovala dopolnjeno dokumentacijo
 - 8.3.2013 - objava JN, odpiranje 16.4.2013
 - 21.6.2013 - Odločitev o oddaji naročila
- Razpisna dokumentacija za gradnjo - 1. Razpis:
 - 2.10.2012 – na MKO posredovan drugi osnutek razpisne dokumentacije
 - 22.10.2012 – 8.1.2013 – prejete pripombe s strani MKO
 - 28.2.2013 – MONG na MKO posredovala dopolnjeno dokumentacijo, usklajeno s PZI
 - 13.3.2013 - objava JN, odpiranje 23.4.2013
 - 8.7.2013 - Odločitev o oddaji naročila
- Razpisna dokumentacija za tehnologijo - 2. Razpis:
 - 6.12.2012 – na MKO posredovan drugi osnutek razpisne dokumentacije
 - 14.12.2012 – 8.1.2013 – prejete pripombe s strani MKO
 - 5.3.2013 – MONG na MKO posredovala dopolnjeno dokumentacijo
 - 5.4.2013 - objava JN, odpiranje 23.4.2013
 - 5.8.2013 - Odločitev o oddaji naročila

14. Pridobitev odločbe o dodelitvi sredstev za projekt (13.8.2013)

V začetku avgusta 2013 so bili izpolnjeni tako pogoji skladno z navodili za pridobitev sredstev Kohezijskega sklada, kot dodatni pogoji, podani s strani MKO na seji Sveta regije v januarju 2013 za izdajo odločbe o dodelitvi kohezijskih sredstev za projekt »Regijski center za ravnanje z odpadki CERO Nova Gorica«:

- Izdelana je bila vsa projektno tehnična in ekonomska dokumentacija, potrjena je bila Predinvesticijske zasnova (PIZ) in Investicijski program (IP);
- Sprejet Odlok o ustanovitvi Javnega podjetja RCERO Nova Gorica na vseh občinskih in mestnem svetu partnerskih občin;
- Izbrani so bili vsi izvajalci del na projektu (GOI dela prve faze, GOI dela druge faze, Inženir in nadzor ter Predstavnik za komuniciranje z javnostjo) z objavljenimi sklepi o izbiri;
- Izdano je bilo Okoljevarstveno soglasje (OVS) s potrdilom o pravnomočnosti z dne 3.7.2013.

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je dne 13.8.2013 izdalo odločbo št.: KS OP ROPI/4/1/CERO Nova Gorica/0 odločba o dodelitvi sredstev za projekt »Regijski center za ravnanje z odpadki CERO Nova Gorica«.

15. Vloga za okoljevarstveno soglasje (OVS) – oddana v marcu 2012

- 16.3.2012 - Podana vloga na osnovi izdelanega poročila o vplivih na okolje
- 13.6.2012 - Poziv za dopolnitev vloge s strani ARSO
- 3.8.2012 – s strani MONG dopolnjena vloga
- 10.8.2012 - 10.9.2012 – Javna razgrnitev

V času javne razgrnitve so krajan Stare gore oz. okoliški prebivalci podali številne pripombe, na katere je MONG v sodelovanju z pripravljavcem dokumentacije odgovorila. V tem času je bilo na ARSO poslanih tudi 14 zahtevkov oseb za vstop v postopek izdaje okoljevarstvenega soglasja. ARSO je vse zahtevke zavrnil (29.10.2012), na kar jih je večina podala pritožbo na II. stopnjo, ki so bile zavrnjene, oz. ena pritožba je bila vrnjena v ponovno odločanje na ARSO, ki mu je status zavrnil (stranski udeleženec je svoj status uveljavljal po določilih ZUP, ker je zamudil rok javne razgrnitve).

Nevladna organizacija AAG zahtevka v času javne razgrnitve ni podala (čeprav bi ga po določilih ZVO-1 morala, če bi želela sodelovati v postopku), podala ga je 7 mesecev po roku javne razgrnitve in sicer 10.4.2013. ARSO ji zaradi zamujenega roka statusa stranskega udeleženca ni priznal, kljub temu se je AAG pritožila na II. stopnjo. Po izdaji OVS pa je na upravno sodišče RS tudi podala tožbo proti ARSO, ki je izdal OVS.

- 24.5.2013 - zaradi spremembe zakonodaje (brez prehodnih določb) - razširitev območja Natura 2000 je bilo poročilo o vplivih na okolje potrebno dopolniti z dodatkom za presojo sprejemljivosti na varovana območja.
- Dne 14.6.2013 je bilo izdano OVS, dne 3.7.2013 je bila potrjena pravnomočnost OVS s strani Ministrstva za okolje in prostor/ARSO.
- Dne 21.1.2014 je Ministrstvo za kmetijstvo in okolje/ARSO poslalo pojasnilo z ugotovitvijo, da OVS ni pravnomočno.
- Druga stopnja je do 10.3.2014 zavrnila vse zahtevke za vstop stranskih udeležencev v postopek.
- Dve stranki sta v aprilu 2014 vložili tožbe na upravno sodišče.

16. Priprava aneksov za pristop novih občin

17. Izdelava investicijskega programa, potrditev na občinskih svetih – junij 2013 – oktober 2013

18. Projektna dokumentacija PZR za zunanjo ureditev in platoje

19. Projektna dokumentacija PGD za tlačni vod

20. Projektna dokumentacija PGD za čistilno napravo

21. Projektna dokumentacija PGD za zunanjo ureditev in platoje

22. Sprejem odloka o ustanovitvi javnega podjetja – julij 2013

23. Postopek za pridobitev gradbenih dovoljenj za odlagalno polje, tlačni vod, čistilno napravo in zunanjo ureditev s platoi

- 15.-20.5.2013 - Pridobitev projektne dokumentacije in pregled le-te in podaja pripomb oz. priprava poročila
- 20.5.2013 - pridobitev pooblastila MONG
- 31.5.2013 - Vložitev vlog za gradbeno dovoljenje (4x)
- 7.6.2013, 10. - 20.6.2013 - Sodelovanje z UE in pregled projektne dokumentacije, podaja pojasnil, urgencia za pridobitev OVS, podaja pojasnil na UE glede OVD...
- 11.6.2013 - Pregled korigirane projektne dokumentacije
- 2.-10.7.2013 - Urejanje izbrisa osebne služnosti na parc.št. 437/2 k.o. Stara Gora; preverjanje s strani UE na MOK glede OVD-ja, podaja arhivske dokumentacije na UE (pridobljena gradbena in uporabna dovoljenja na Komunali d.d....)
- 31.7.2013 - Podaja dopolnitev vloge na UE (v času LD referentke so stranke vpogledale v dokumentacijo, o čemer smo bili seznanjeni šele v začetku avgusta!)
- 14.8.2013 - Pridobitev vlog za priznanje statusa stranskega udeleženca v postopkih (fizične osebe + AAG); preverjanje UE na MOK glede statusa stranskih udeležencev
- 26.8.2013 - Preverjanje navedb AAG kot stranskega udeleženca, podaja odgovora na UE
- 30.8.2013 (do 10.9.2013) - Pridobitev sklepa o javnem naznanilu za prijavo statusa stranskih udeležencev
- 30.8.2013 - Pridobitev sklepa o javnem naznanilu za prijavo statusa stranskih udeležencev
- 5.9.2013 - Več sestankov glede terminskega poteka postopka glede na različne variante vključitve stranskih udeležencev oz. izključitve le-teh (na UE in MONG ter MKO)
- 6.9.2013 - Priprava pojasnil v smislu spremembe predpisov na tem področju (glede statusa stranskih udeležencev v kohezijskih projektih)
- 11.9.2013 - Pridobitev vlog stranskih udeležencev (Devetak, Jakopič, Samokec, Marvin, Žontar (2x), Saksida, Kokot)
- 13.9.2013 - Dopolnitev vloge s služnostno pogodbo za izvedbo izpusta tlačnega voda v potok Lijak
- 1.10.2013 - Odločitev UE, da AAG ni stranka v postopku (čakanje na pravnomočnost sklepa)
- 2.10.2013 - Podaja urgence na UE za čimprejšnjo odločitev vlog za status stranskih udeležencev
- 2.10.2013 - UE pozove stranske udeležence, da podajo pravni interes oz. listine, ki dokazujejo utemeljujejo njihovo zahtevo 2.10.2013
- 4.11.2013 - Naknadna vloga g. Žarka Saksida za priznanje statusa stranskega udeleženca
- 6.11.2013 - MONG kontaktira s strankami in se z njimi dogovarja o umiku vloge
- 25.11.2013 - Dopis odvetnice Devetak v imenu AAG glede OVD; UE urgira na MKO glede odgovora na isto vprašanje 25.11.2013
- 10.-25.12.2013 - Preverjanje s projektanti glede navedb in podaja utemeljitev na UE
- 3.12.2013 - Sestanki na MONG v smislu potrebnih aktivnosti za nadaljevanje postopka
- 3.12.2013 - Poziv UE o dopolnitvi vloge z OVD – za vse 4 objekte
- 11.12.2013 - Dostava mnenja g. Pichlerja na UE
- 13.12.2013 - Podaja dopisa na UE o utemeljitvi – podaji zakonske podlage za zahtevo OVD
- 19.12.2013 - Sestanek na UE glede možnosti izdaje gradbenega dovoljenja na podlagi utemeljitve podlage »javnega interesa«
- 20.12.2013 - Preverjanje glede možnosti vročitve sklepov stranskim udeležencem preko sodnega vročevalca...

- 30.12.2013 - Dogovor z UE, da izda sklepe o priznanju statusa stranskim udeležencem
- 30., 31. 12.2013 in 2. in 3. 1.2014 - Pridobitev sklepov in vabil, priprava dokumentov, pridobitev pooblaščenega vročevalca, urejanje pooblastila, predaja dokumentacije, spremljanje vročitve sklepov in vabil
- 3.1. do 10.1 2014 - Dopolnjevanje projektne dokumentacije, koordinacija z UE za potrebe razjasnitev zadev, pregled dokumentacije v prisotnosti OVP, urejanje zadnjih dopolnitev projektov (ČN)
- 10.1.2014 - Izvedba javne obravnave
- 11.1.2013 - Pridobitev zapisnika javne obravnave in ostale dokumentacije, predane s strani strank na obravnavi, pregledovanje, pridobitev pojasnil s strani OVP, MKO....
- Do 15.1.2014 - Urejanje dokumentov glede dodatne vloge za priznanje statusa stranke v postopku (nova javna obravnava, podaja pojasnil na UE), preverjanje glede OVD in OVS (upravno sodišče...)
- 21.1.2014 - Pridobitev dopisa ARSO z dne 21.1.2014 glede nepravnomočnosti in nedokončnosti OVS-ja; sestanek na MONG 23.1.2014

Vlogo za priznanje statusa stranskega udeleženca v postopkih je podala tudi okoljska organizacija Alpe Adria Green.

Upravna enota je preverila na Ministrstvu za kmetijstvo in okolje možnost priznanja statusa stranskega udeleženca v postopkih (fizične osebe + AAG).

Izvedeli smo, da je Ustavno sodišče RS razveljavilo zakonsko določilo, po katerem je za projekte, kjer je sprejet Podrobni občinski prostorski načrt (OPPN), kot v našem primeru, edina stranka v postopku investitor.

Na javni obravnavi so stranke v postopku preko svojega pooblaščenca odvetniške pisarne Devetak, podali svoje razloge, zaradi katerih menijo, da gradbena dovoljenja ne morejo biti izdana.

V postopek se je dne 12.1.2014 prijavila še ena stranka z drugo odvetniško pisarno. Upravna enota je po preverjanju priznala status stranke v postopku in jo povabila na novo razpravo.

Dne 10.2.2014 opravljena nova javna razprava z dvema odvetnicama – predstavniki strank v postopku.

2. Ključna dejstva pomembna za sprejem odločitve o prekinitvi/zaključku projekta RCERO Nova Gorica

A. SPREJEM ODLOČITVE O ZAKLJUČKU PROJEKTA RCERO ZARADI NEPRIDOBITVE GRADBENEGA DOVOLJENJA

Na MKO je bil v 11.12.2013 izveden sestanek, na katerem so nas ponovno seznanili, da bodo priznani stroški, ki bodo obračunani do novembra 2015, po tem datumu pa krijejo stroške same investitorke. Manjkajoča dela in poskusno obratovanje se lahko izvede v letu 2016 na lastne stroške, uporabno dovoljenje je potrebno pridobiti do leta 2017 za izpolnitev ciljev. Podpisali naj bi tudi posebno izjavo, s katero investitor potrjuje, da je seznanjen z riziki in možnostjo vračanja sredstev.

Na MKO smo do zahtevanega roka dostavili podatke o skupnih stroških projekta z razdelitvijo po mesecih (glede na modificiran terminski plan izvedbe). **Izjava o realizaciji projekta v predpisanih rokih zaradi rizikov povezanih s pridobitvijo gradbenega dovoljenja, s strani odgovorne osebe MONG ni bila podpisana.**

Na podano pisno prošnjo MONG z dne 19.12.2013 na MKO za dogovor glede možnosti izvedbe projekta v dveh programskih obdobjih, je MKO z dopisom dne 5.3.2014 MONG obvestilo, da ostaja na svojih stališčih in, da delno financiranje (funkcionalnega sklopa) v naslednji finančni perspektivi za naš projekt ni možno (Ljubljanski projekt CEROD naj bi bilo možno deliti, ker gre za velik strateški projekt, ki so ga odobrili na Evropski komisiji).

Dne 18.3.2014 je svet regije Severnoprimske regije sprejel sklep o zaključku projekta RCERO v tej finančni perspektivi.

Razlog za prekinitev je to, da v tej finančni perspektivi ni možno zaključiti projekta, kar pomeni, da bi vse stroške nastale po septembru 2015 pokrivalo direktno občine iz svojih proračunov, v primeru neizpolnitve ciljev - pridobitev uporabnega dovoljenja (upravni postopki se lahko zvečejo s pritožbami) do konca leta 2016, pa je možno celo, da bi morali vračati vsa nepovratna sredstva.

Dne 21.3.2014 sta bili z dopisom s strani MONG obveščeni Ministrstvo za kmetijstvo in okolje in Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo o sklepu o ustavitvi projekta RCERO.

B. PREDSTAVITEV KOMUNICIRANJA IN VKLJUČEVANJA JAVNOSTI IN OKOLIŠKIH PREBIVALCEV (kasneje strank v postopku)

Nosilka projekta je zaradi pomembnosti investicije za širšo javnost, še posebej pa za okoliške prebivalce pozorno pristopila v prvi vrsti k informiranju in obveščanju javnosti, k dialogu pri usklajevanju ukrepov na obstoječem ter odlagališču ter na predvidenem RCERO-tu ter v okviru postopkov kjer so bili okoliški prebivalci vključeni, kot stranski udeleženci.

Svet Krajevne skupnost Rožna Dolina je k izvedbi projekta podala pisno soglasje. Za sodelovanje v postopkih usklajevanja zadev z okoliškimi prebivalci je imenovala Odbor za spremljanje izgradnje RCERO Nova Gorica.

Načini informiranja in vključevanja zainteresirane javnosti ter okoliških prebivalcev:

- Vključitev in sodelovanje predstavnika KS, kot veznega člana med nosilko projekta in okoliškimi prebivalci v delovni skupini RCERO, ki se je večji del obdobja priprave investicije redno tedensko srečevala;
- Izvedba javne predstavitve: v okviru javne razgrnitve Poročil o vplivih na okolje za izdajo Okoljevarstvenega soglasja za projekt RCERO Nova Gorica, ki jo je Ministrstvo za kmetijstvo in okolje organiziralo v septembru 2012, je Mestna občina Nova Gorica na svojo pobudo organizirala javno predstavitev projekta z vabili poslanimi v vsa gospodinjstva KS Rožna Dolina. Predstavitve je bila izvedena 5.9.2012.
- Organizacija ogleda primera delujočega CERO-ta (KoCEROD na Koroškem): po izvedbi javne predstavitve je Mestna občina Nova Gorica organizirala ogled delujočega centra za ravnanje z odpadki na Koroškem. Ogleda se je 28.9.2012 udeležilo 64 zainteresiranih krajanov.
- Izvajanje sestankov z zainteresiranimi krajani z namenom vključevanja krajanov v postopek projektiranja in pridobivanja dovoljenj. Sestanki so se v določenih obdobjih odvijali tedensko (jesen 2012/pomlad2013 in september 2013/december2013) oziroma se je usklajevalne sestanke sklicevalo glede na aktualnost tematik.

Na sestankih so bila izpostavljena odprta vprašanja vezana na upravljanje obstoječega odlagališča v Stari Gori, ki jih je MONG v nadaljnjem obdobju reševala skozi vzdrževalna dela na odlagališču in odprta vprašanja v povezavi z novim projektom RCERO Nova Gorica, ki jih je MONG upoštevala v dokumentaciji in vključila v Predlog dogovora s krajani. Opredeljeni so bili ključni ukrepi za odpravo negativnih vplivov obstoječega odlagališča ter ukrepi za zvišanje

standardov predvidenega RCERO Nova Gorica. Predlog dogovora o pogojih, pravicah in obveznostih v okviru investicijskega projekta Regijski center za ravnanje z odpadki CERO Nova Gorica je vključeval sklope vsebin, katere je bilo predvideno, da jih v sodelovanju s krajanji podrobneje dogovorimo:

- pogoje ureditve in delovanja RCERO Nova Gorica,
- pogoje plačila odškodnine fizičnim osebam - sopolisnicam dogovora, zaradi negativnih vplivov obstoječega odlagališča Stara gora in RCERO Nova Gorica,
- zagotovitev sredstev v proračunu MONG za KS za namen komunalnih in infrastrukturnih dejavnosti na območju naselja Stara Gora in Ajševica za dvig kvalitete življenja krajanov na območju KS,
- način vključevanja v postopke priprave in izvajanja projekta ter nadzor nad delovanjem RCERO Nova Gorica.

Dogovor s krajanji je predlagal dogovor naslednjih sklopov vsebin:

Pogoji in delovanja RCERO Nova Gorica

MONG se kot nosilka RCERO Nova Gorica zavezuje, da bo v postopku načrtovanja in izvajanja RCERO Nova Gorica upoštevala, skladno z veljavnimi predpisi, vse predloge in rešitve dogovorjene in usklajene na skupnih sestankih med podpisniki dogovora in sicer:

- MONG izvede zaprtje in sanacijo obstoječega odlagalnega polja do decembra 2014;
- Tehnologija za predelavo in odlaganje odpadkov novega odlagalnega polja - zgornja kota odloženih odpadkov ne sme preseči 103,50 m nadmorske višine.
- Zeleno bariero/zasaditev se izvede ob celotnem obodu odlagalnega polja, kjer meji na okoliške parcele.
- Izvede se protihrupno zaščito prezračevalnih naprav kompostarne.
- Za obdelavo koncentrata iz čistilne naprave se predvidi tehnologijo, ki zagotavlja sušenje do kompaktne koinzistence (blato), brez neprijetnega vonja (smradu).
- Izcedne vode na izpust iz ČN morajo biti v okvirjih predpisanih parametrov, da nimajo škodljivih vplivov na okolje.
- Novo odlagalno polje se sproti z odlaganjem ustrezno pokriva z ustrezno folijo.
- Redno se kontrolira analizo izcednih voda iz odlagališča;
- Izdela se s projektno dokumentacijo za izvedbo zaprtja odlagalnega polja, ki rešuje odvodnjo meteornih vod in preprečuje iztok izcednih vod iz odlagalnega polja mimo čistilne naprave;
- Azbestnih odpadkov se ne bo odlagalo na območju RCERO Nova Gorica – župan je podal pisno izjavo;
- investitor naj zagotovi, da ne bo v radiu 300-350 m od meje odlagališča zaznati neprijetnih vonjav,
- za ugotovitev pronicanja meteornih vod na starem odlagališču se sledi količinami izcednih vod skozi določeno obdobje (meritve na vtoku pred ČN),

Odškodnine

Odškodnine upravičencem zaradi negativnih vplivov »Centra za ravnanje z odpadki Nova Gorica« na njihove bivalne pogoje v Stari Gori za leto 2013 in leto 2014 izplača KS Rožna Dolina na enak način in enaki višini kot v letu 2012, o čemer se sklene posebna pogodba. S tem se šteje, da je škoda iz tega naslova upravičencem poravnana ter, da upravičenci do Mestne občine Nova Gorica oziroma KS iz tega naslova nimajo in ne bodo uveljavljali nikakršnih zahtevkov več.

Izplačilo odškodnin za škodo nastalo zaradi negativnih vplivov RCERO Nova Gorica se upravičencem izplača na podlagi utemeljenega odškodninskega zahtevka. Upravičenci za vložitev zahtevka za izplačilo odškodnin so krajanji s stalnim prebivališčem na območju, ki je priloga 1 k temu dogovoru. Upravičenci lahko podajo predlog kriterijev za določitev škode.

S plačilom odškodnine iz prejšnjega odstavka tega člena se šteje, da je Mestna občina Nova Gorica upravičencem poravnala vso škodo iz tega naslova ter, da upravičenci do Mestne občine Nova Gorica zaradi vplivov RCERO Nova Gorica nimajo in ne bodo uveljavljali nikakršnih zahtevkov več.

Vlaganja v javno gospodarsko infrastrukturo

Dogovornim strankam je v skupnem interesu, da se namenska sredstva proračuna Mestne občine Nova Gorica porabijo tudi za komunalne in infrastrukturne dejavnosti na območju RCERO, ki obsega naselja Stara Gora in Ajševica.

MONG bo zagotavljala sredstva za namene iz tretje alineje točke II tega dogovora. KS za vsako leto pripravi načrt porabe teh sredstev ter ga posreduje v potrditev županu MONG.

Vključevanje krajanov in KS

MONG, kot nosilka RCERO Nova Gorica zagotavlja vključevanje krajanov v postopke načrtovanja in izvajanja investicijskega projekta preko Skupine krajanov in KS, ter se zavezuje Skupini krajanov ter KS omogočiti vpogled v vso projektno in investicijsko dokumentacijo, kot v dokumentacijo vezano na monitoring obratovanja RCERO Nova Gorica.

MONG bo za namene spremljanja izgradnje RCERO Nova Gorica oblikovala gradbeni odbor, ki bo sestavljen iz:

- treh predstavnikov MONG
- dveh predstavnikov KS
- dveh predstavnikov Skupine krajanov

Člani gradbenega odbora imajo pravico do vpogleda v vso dokumentacijo, omogočen dostop na gradbišče ter se jim po potrebi zagotavlja strokovna pomoč.

MONG se s tem dogovorom zavezuje, da bo z RCERO Nova Gorica upravljalo javno podjetje, katerega soustanoviteljica bo MONG ter, da bo preko organov upravljanja in nadzora zagotavljala, da bo delovanje RCERO Nova Gorica skladno z okoljskimi standardi in normativi ter, da bo v primeru zaznanih nedovoljenih vplivov na okolje nemudoma ukrepala ter v okviru svojih pooblastil zahtevala odpravo le-teh.

Gradbeni odbor ima tudi vlogo nadzora obratovanja RCERO v skladu s prejšnjim odstavkom.

V nadaljevanju je bila predvidena konkretizacija pogovorov s krajani, ki pa so po prejemu predloga dogovora, ki ga jim je MONG posredovala 28.11.2014, vsakršno sodelovanje odklanjali.

Kljub pripravljenosti s strani MONG, ni bil nikoli usklajen dogovor ukrepov, ki bi bil podpisan s strani krajanov, krajani so se kot posamezniki (z zastopniki in odvetniškimi pisarnami) vključevali v vse postopke za pridobitev okoljevarstvenega soglasja, okoljevarstvenega dovoljenja in gradbenih dovoljenj ter pri tem izkoristili vse zakonsko dovoljene postopke za pritožbe.

3. Opis odprtih vsebin, ki jih bo potrebno v partnerskem sodelovanju uskladiti ter zaradi prekinitve projekta formalno-pravno ter finančno zaključiti – ocena posledic zaustavitve projekta za občine in uporabnike/občane

A. VPLIVI ZAKLJUČKA PROJEKTA ZA PARTNERSKE OBČINE

1. Ocena ustavitve projekta z vidika vračila DDV

Na podlagi zakona o davku na dodano vrednost ZDDV-1 je MONG uveljavljala pravico do odbitka vstopnega DDV pod predpostavko, da se bo infrastrukturo odlaganja ostankov predelave in odstranjevanja komunalnih odpadkov dala naprej v najem za potrebe izvajanja gospodarske javne službe.

Občina si je za projektno dokumentacijo za izdelavo projekta R CERO odbijala vstopni DDV, v dobri veri, da bo projekt izveden. Ker pa ta investicija zaradi neizvedljivosti v predvidenem obdobju v skladu s sklepom sveta regije ne bo izvedena in posledično infrastruktura ne bo dana naprej v najem, bo morala občina na podlagi ZDDV-1 vrniti odbiti DDV. Višina poračunanega odbitnega dela DDV s strani MONG je 94.490,59. Poleg tega je potrebno upoštevati višino DDV-ja, ki ga je obračunala Komunala Nova Gorica d.d. v času vodenja projekta.

2. Ocena ustavitve projekta z vidika sklenjenih pogodb z izvajalci

Izbrani izvajalci, s katerimi je bila že sklenjena pogodba o poslovnem sodelovanju so praviloma upravičeni do povračila že nastalih stroškov oziroma plačila za že opravljeno delo. Za prekinitev pogodb oziroma celovito ureditev razmerij med strankama pa bo potrebno upoštevati določila pogodb ter Obligacijskega zakonika.

- **INŽENIRING**

Postopek javnega naročila za izbor inženirja je zaključen – izbran Projekt d.d. Nova Gorica. Pogodba št. 354-12/2011-496 je bila podpisana dne 7.10.2013. Vrednost vseh pogodbenih obveznosti 875.594,00 EUR z vključenim DDV.

- **INFORMIRANJE JAVNOSTI**

Postopek javnega naročila za izbor izvajalca informiranja javnosti je zaključen – izbran Frontal d.o.o. Murska Sobota.

Pogodba št. 354-12/2011-502 je bila podpisana dne 27.9.2013.

Vrednost vseh pogodbenih obveznosti je 40.269,80 EUR z vključenim DDV. Dne 28.3.2014 (najprej 25.3.2014) so po elektronski pošti predlagali sporazumno prekinitev pogodbe in plačilo 10% od vrednosti projekta skupaj s stroškom garancije za dobro opravljeno delo v skupni vrednosti 7.276,98 EUR z DDV.

3. Ocena ustavitve projekta z vidika nesklenjenih pogodb z izvajalci, ki pa so bili pravnomočno izbrani na javnih razpisih

- **IZVEDBA I. in II. SKLOPA**

Postopka javnega naročila za izbor izvajalca je zaključen – izbran RIKO d.o.o., pogodbi še nista bili podpisani. V tem primeru ima občina možnost, da odstopi od izvedbe javnega naročila (predhodno o tem pridobi soglasje mestnega sveta), saj to predvideva 5. odstavek 80. čl. ZJN-2. Tudi v tem primeru je partner zagotovo upravičen do povračila že nastalih stroškov oziroma plačila za morebitno že opravljeno delo, (ki mu je bilo z naše strani naročeno oz. smo zanj vedeli.) Zaradi preprečitve nadaljnje škode predlagamo, da se odstop od izvedbe izpelje čim prej.

Odškodninske odgovornosti

Odškodnine nikakor niso izključene, presojele pa se bodo po pogodbenih določilih (če obstajajo) ter splošnih načelih o odškodninskih odgovornostih iz Obligacijskega zakonika. Za primer Riko, bo potrebno upoštevati še morebitna določila v Fidic- knjigah.

4. Odnosi med občinami

Glede na to, da ne gre le za projekt MONG, je potreben poseben dogovor o aktivnostih in načinu poravnave zahtevkov tudi med vsemi občinami. Predlagamo ustanovitev posebne strokovne skupine s pravnimi znanji.

4.1 Odlok o ustanovitvi Javnega podjetja RCERO Nova Gorica d.o.o. – razveljavitev

V letu 2013 je trinajst občin severnoprimske regije sprejelo Odlok o ustanovitvi javnega podjetja Regijski center za ravnanje z odpadki Nova Gorica d.o.o. (Uradni list RS, št. 101/2013). Namen odloka je bil ustanoviti javno podjetje za izvajanje gospodarske javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov za območje občin ustanoviteljic. Na seji Sveta severnoprimske regije dne 20.3.2014 je bila sprejeta odločitev vseh županov, da se projekta regijskega centra za ravnanje z odpadki (RCERO) Nova Gorica ne nadaljuje, s čimer je tudi odpadel osnovni razlog, zaradi katerega bi bilo odlok smiselno ohraniti v veljavi. Poleg navedenega so ostali razlogi, zaradi katerih je odlok smotrno razveljaviti naslednji:

1. Obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov sta obvezni gospodarski javni službi, katerih izvajanje na območju Mestne občine Nova Gorica in za potrebe vseh trinajstih občin, ne bo več mogoče;
2. Poslovni deleži ustanoviteljic na osnovnem kapitalu javnega podjetja so temeljili na deležih ustanoviteljic za sofinanciranje izgradnje centra v Pogodbi o sodelovanju pri pripravi in izvedbi projekta nadgradnje Centra za ravnanje z odpadki Nova Gorica št. 353-01-3/2002 z dne 4.10.2010 ter aneksih.
3. V odloku je obveza ustanoviteljic, da dajo javnemu podjetju v poslovni najem sredstva javne infrastrukture, to je objekte in naprave za izvajanje pod točko 1 navedenih javnih služb, kar je nemogoče.
4. V prehodnih določbah odloka so obveze, ki bi jih bilo potrebno izpolniti, kar pa je glede na ustavljen projekt RCERO, nerealno.

Glede na vse navedene razloge, je smiselno, da vseh trinajst občin sprejme odlok o razveljavitvi Odloka o ustanovitvi javnega podjetja RCERO Nova Gorica d.o.o., do takrat pa se zamrzne vse aktivnosti predvidene s tem odlokom.

A. VPLIVI ZAKLJUČKA PROJEKTA ZA UPORABNIKE/OBČANE

Prekinitev projekta pomeni, da bo potrebno na obstoječem odlagališču v Stari Gori prevzemati odpadke, jih pretovarjati in odvažati na ustrezna odlagališča po Sloveniji po tržni ceni. Prevažanje odpadkov bo zagotovo pomenilo dodatno obremenitev za okolje. Obenem bodo občine morale poiskati ustreznega koncesionarja za izvajanje te dejavnosti.

Cene ravnanja z odpadki se oblikujejo skladno s predpisi. Ceno, ki je v Mestni občini Nova Gorica v veljavi od 1. januarja letos, je lani predlagal koncesionar (Komunala Nova Gorica) z elaboratom. Dejanski stroški naj bi bili zaradi odvoza odpadkov na druge lokacije višji od predvidenih v elaboratu, zaradi česar domnevamo, da bo koncesionar predlagal višjo ceno.

Prekinitev projekta na eni strani za občane, predvsem okoliške prebivalce pomeni rizik doseganja okoljskega standarda ravnanja z odpadki, kot bi ga dosegali v primeru izgradnje RCERO Nova Gorica, za uporabnike/občane pa ocenjujemo zvišanje stroška za ravnanje z odpadki.

Pripravil
Zoran Ušaj

Vodja projekta
Mitja Trtnik