

Predlagatelj:
MARJAN POLJŠAK
ŽUPAN OBČINE AJDOVŠČINA

Datum: 11.3.2013

OBČINSKI SVET OBČINE AJDOVŠČINA

ZADEVA: - **SKLEP O DOLOČITVI SUBVENCIJ** (izvajalcu javne službe
Zavodu Pristan)
- **SKLEP O DOLOČITVI SUBVENCIJ** (izvajalcu javne službe
Centru za socialno delo Ajdovščina)

GRADIVO PRIPRAVIL: Oddelek za družbene dejavnosti, Jerica Stibilj

PRISTOJNO DELOVNO TELO Odbor za družbene zadeve
OBČINSKEGA SVETA:

Predlagam, da Občinski svet Občine Ajdovščina na **25. redni seji** dne **21.3.2013** obravnava in sprejme naslednja sklepa:

PREDLOG SKLEPA ŠT. 1:

Na podlagi 99. člena Zakona o socialnem varstvu (Uradni list RS, št. 3/07-UPB2 (23/07 popr., 41/07 popr.), 122/07 Odl.US: U-I-11/07-45, 61/10-ZSVarPre, 62/10-ZUPJS, 40/11-ZUPJS-A), Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen socialno varstvenih storitev (Uradni list RS, št. 87/06, 127/06, 8/07, 51/08, 5/09, 6/12), Pravilnika o standardih in normativih socialnovarstvenih storitev (Uradni list RS, št. 45/10) in 16. člena Statuta Občine Ajdovščina (Uradni list RS, 44/12) je Občinski svet na ____ redni seji dne _____ sprejel

SKLEP O DOLOČITVI SUBVENCIJ

1. Občina Ajdovščina zagotavlja **Zavodu Pristan**, ki izvaja storitev pomoč družini na domu na območju Občine Ajdovščina v koncesiji, subvencijo za kritje stroškov izvajanja storitve:

- od ponedeljka do sobote, v višini **9,63 €**, za uro opravljene storitve,
- na dan nedelje, v višini **12,94 €**, za uro opravljene storitve,
- na dan državnega praznika ali dela prostega dne, v višini **13,44 €**, za uro opravljene storitve.

Skupna višina mesečne subvencije se obračuna na osnovi števila opravljenih ur zaposlenih socialnih oskrbovalk, ki izvajajo storitev na območju Občine Ajdovščina, v skladu s pogodbo o koncesiji in sicer za največ do povprečno 825 efektivnih ur mesečno oziroma skupaj največ do 9.900 efektivnih ur letno.

2. Subvencija po tem sklepu se zagotavlja od 1.4.2013 dalje, do sprejetja novega sklepa o določitvi subvencij.

3. Sklep prične veljati 1.4.2013. Z uveljavitvijo tega sklepa preneha veljati sklep št. 41032-23/2011, ki ga je Občinski svet sprejel na 18. seji dne 28.6.2012.

Številka: 41032-16/2012

Datum:

ŽUPAN
Marjan POLJŠAK, s.r.

PREDLOG SKLEPA ŠT. 2:

Na podlagi 99. člena Zakona o socialnem varstvu (Uradni list RS, št. 3/07-UPB2 (23/07 popr., 41/07 popr.), 122/07 Odl.US: U-I-11/07-45, 61/10-ZSVarPre, 62/10-ZUPJS, 40/11-ZUPJS-A), Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen socialno varstvenih storitev (Uradni list RS, št. 87/06, 127/06, 8/07, 51/08, 5/09, 6/12), Pravilnika o standardih in normativih socialnovarstvenih storitev (Uradni list RS, št. 45/10) in 16. člena Statuta Občine Ajdovščina (Uradni list RS, 44/12) je Občinski svet na ____ redni seji dne _____ sprejel

SKLEP O DOLOČITVI SUBVENCIJ

1. Občina Ajdovščina zagotavlja Centru za socialno delo Ajdovščina, ki izvaja storitev pomoč družini na domu na območju Občine Ajdovščina, subvencijo za kritje stroškov izvajanja storitve:

- od ponedeljka do sobote, v višini **9,46 €** za uro opravljene storitve,
- na dan nedelje, v višini **12,89 €**, za uro opravljene storitve,
- na dan državnega praznika ali dela prostega dne, v višini **13,42 €**, za uro opravljene storitve.

Skupna višina mesečne subvencije se obračuna na osnovi števila opravljenih ur zaposlenih socialnih oskrbovalk, ki izvajajo storitev na območju Občine Ajdovščina, v skladu s pogodbo o izvajanju storitve pomoči na domu in sicer za največ do povprečno 825 efektivnih ur mesečno oziroma skupaj največ do 9.900 efektivnih ur letno.

2. Subvencija po tem sklepu se zagotavlja od 1.4.2013 dalje, do sprejetja novega sklepa o določitvi subvencij.

3. Sklep prične veljati 1.4.2013. Z uveljavitvijo tega sklepa preneha veljati sklep št. 41032-20/2011, ki ga je Občinski svet sprejel na 18. seji dne 28.6.2012.

Številka: 41032-15/2012

Datum:

ŽUPAN
Marjan POLJŠAK, s.r.

OBRAZLOŽITEV:

1. Pravni temelj:

Stroški storitve pomoči na domu (**ekonomska oz. stroškovna cena**) in **cena storitve** pomoči na domu (cena, ki jo plača uporabnik oziroma drug zavezanec za plačilo) se ugotavljajo in določajo skladno s Pravilnikom o metodologiji za oblikovanje cen socialno varstvenih storitev (v nadaljevanju: Pravilnik o metodologiji oblikovanja cen).

Po metodologiji so stroški storitve (ekonomska cena) razdeljeni na:

- stroške strokovne priprave v zvezi s sklenitvijo dogovora, kot je določeno pri prvem delu storitve v pravilniku, ki ureja standarde in normative socialnovarstvenih storitev (stroški sklenitve dogovora),
- stroške vodenja in koordiniranja neposrednega izvajanja storitve (stroški vodenja in koordinacije) in
- stroške za neposredno izvajanje storitve na domu uporabnikov (stroški neposredne oskrbe).

Postopek izračuna cene storitve je:

- stroški storitve (ekonomske cene) se najprej zmanjšajo za oprostitev, ki jo je občina dolžna v skladu z 20. členom Uredbe o merilih za določanje oprostitev pri plačilih socialnovarstvenih storitev plačati celoti (vsakdo je v celoti oproščen plačila tistega dela storitve, ki je namenjen pripravi in sklenitvi dogovora o izvajanju storitve). To so stroški sklenitve dogovora.
- preostanek stroškov (stroški vodenja in koordinacije, materialni stroški ter stroški neposredne oskrbe) se nato zmanjša za subvencijo, ki jo je dolžna zagotoviti občina v skladu z 99. členom Zakona o socialnem varstvu v višini najmanj 50% in morebitno višino subvencije s strani Republike Slovenije, v kolikor jo je izvajalec pridobil.
- preostanek stroškov pa se deli s številom učinkovitih ur vseh neposrednih izvajalcev oskrbe na mesec (nov normativ 110ur). Tako dobimo ceno storitve na uro.

Cene socialnih storitev določa organ upravljanja pravne oziroma fizične osebe, ki storitev opravlja. K ceni storitev daje soglasje pristojni občinski organ v roku 45 dni od prejema predloga. Cene se usklajujejo praviloma enkrat letno. Izvajalec lahko uskladi ceno tudi v primeru, ko se stroški dela spremenijo za več kot 1,5% po zadnji uskladitvi.

Nekateri uporabniki so po ZSV oproščeni plačila storitve v celoti (prejemniki trajne denarne socialne pomoči in prejemniki nadomestila za invalidnost po Zakonu o družbenem varstvu odraslih telesno in duševno prizadetih oseb) oziroma so skladno s sprejeto Uredbo o merilih za določanje oprostitev pri plačilih socialno varstvenih storitev (nadaljevanju: Uredba o oprostitvah) deležni dodatnih oprostitev pri plačilu storitve (plačajo le določen del cene storitve, ali pa so plačila storitve v celoti oproščeni).

2. Razlogi za sprejem ter cilji in rešitve sklepa:

V Občini Ajdovščina sta izvajalca javne službe pomoč družini na domu Center za socialno delo Ajdovščina in Zavod Pristan iz Podnanosa. Službo pomoči na domu širimo postopno glede na dejanske potrebe in zmožnosti občine za zagotavljanje potrebnih sredstev. Center za socialno delo ima zaposlenih 6,5 oskrbovalk, ena oskrbovalka je zaposlena še preko javnih del. Zavod Pristan ima zaposlenih 6 oskrbovalk in eno oskrbovalko preko javnih del. S sklepoma o subvenciji se izvajalcema omeji največje število učinkovitih ur, ki jih občina subvencionira v posameznem letu, saj sicer ni mogoče planirati potrebnih sredstev. Glede na izkušnje pričakujemo, da bo povpraševanje po storitvi znotraj kvote odobrenih ur, saj obseg števila opravljenih učinkovitih ur med letom pri izvajalcih niha. V kolikor bi med letom ugotovili, da bi bilo potrebno pri posameznem izvajalcu zagotoviti več ur, se bo preverilo možnost, da bi se zagotovilo dodatna sredstva oziroma razporedilo sredstva med izvajalcema, za kar bo potrebno spremeniti sklepa o subvenciji v delu, ki govori o kvoti ur.

Cene storitve so določene za oba izvajalca enotno, kar pomeni, da imata izvajalca različno subvencijo. Soglasje k cenam storitve pomoči na domu in sklep o določitvi subvencije občine izvajalcema sprejema Občinski svet.

Predloga cen obeh izvajalcev sta pripravljena po predpisani metodologiji, odstopanje predstavljajo kot že pretekla leta materialni stroški za neposredno socialno oskrbo. Pri obeh izvajalcih pri obračunih materialnih stroškov neposredne socialne oskrbe prihaja do odstopanja, glede na to, da se srečujejo z večjimi stroški kilometrin, kar je posledica razvejanega terena. Pravilnik namreč določa, da stroški materiala, storitev, amortizacije in stroški investicijskega vzdrževanja lahko znašajo največ 15 % stroškov dela vseh neposrednih izvajalcev oskrbe na domu. Glede na to, da oba izvajalca s tako izračunanimi stroški ne bi uspela pokriti dejanskih stroškov, se jima prizna večji delež materialnih stroškov. Oba predlagatelja sta v planiranih stroških upoštevala večje stroške od normiranih, ki znašajo pri Zavodu Pristan 22,55% (do sedaj 22,66%), pri Centru za socialno delo pa 21,56% (do sedaj 22,42%) stroškov dela socialnih oskrbovalk.

Pri materialnih stroških vodenja in koordiniranja se upošteva: stroške za upravno administrativna dela (največ v višini 75% stroškov dela), stroške pisarniškega materiala, komunikacijskih storitev in tekočega vzdrževanja prostorov, pri materialnih stroških za strokovno pripravo v zvezi s sklenitvijo dogovora pa se stroškov za upravno administrativna dela ne upošteva. Pri CSD se delež za

strokovno pripravo v zvezi s sklenitvijo dogovora zmanjša na 0,205 (41 uporabnikov), delež za vodenje in koordiniranje pa ostane isti 0,1875 (7,5 oskrbovalk), skupaj 0,3925 delavca. Pri Zavodu Pristan se delež za strokovno pripravo v zvezi s sklenitvijo dogovora zmanjša na 0,27 (54 uporabnikov), delež za vodenje in koordiniranje pa na 0,175 (7 oskrbovalk), skupaj 0,445 delavca.

Stroškovna cena ure socialne oskrbe **za redno delo (pon-sob)** pri Centru za socialno delo znaša 15,78 €, pri Zavodu Pristan pa 16,06 €. Stroškovna cena ure socialne oskrbe je v primerjavi s prejšnjo ceno nižja za 5 % pri CSD oz. 1,3 % pri Zavodu Pristan. Ob upoštevanju subvencije občine v višini 50% stroškov storitve, bi znašala cena storitve pri Centru za socialno delo 6,97 €, pri Pristanu pa 6,90 €. **Predlagamo, da se cena za uporabnika, ki od 1.4.2012 naprej znaša 5 € na uro socialne oskrbe, ne spreminja.** Tudi v letu 2013 sta oba izvajalca pridobila javno delo za izvajanje pomoči na domu. Na osnovi določene cene za uporabnike in predloženih novih stroškovnih cen izvajalcev ter upoštevajoč javno delo, se posameznemu izvajalcu izračuna nova višina subvencije občine, ki znaša za Center za socialno delo 9,46 € na uro socialne oskrbe oziroma 59,96 % stroškovne cene, za Zavod Pristan pa 9,63 € na uro socialne oskrbe oziroma 59,99 % stroškovne cene.

Tabela 1: primerjava predlogov cen z veljavnimi cenami pri izvajalcih storitve – redno delo

	ZAVOD PRISTAN			CENTER ZA SOCIALNO DELO		
	cena 2012	predlog nove	13/12	cena 2012	predlog nove	13/12
Stroški s sklenitvijo dogovora	103,24	90,58	87,74	81,71	56,57	69,23
Stroški vodenja	169,38	152,01	89,74	138,07	121,59	88,06
Stroški socialne oskrbe skup.	1.517,60	1.523,83	100,41	1.608,31	1.557,66	96,85
Stroški dela	1.237,28	1.243,51	100,50	1.313,76	1.281,52	97,55
Stroški materiala in storitev	280,32	280,32	100,00	294,55	276,14	93,75
Skupni stroški	1.790,22	1.766,42	98,67	1.828,09	1.735,82	94,95
Stroškovna cena ure	16,27	16,06	98,67	16,62	15,78	94,95
Subvencija občine 50 % stroškov brez dogovora	843,49	759,51	90,04	873,19	767,09	87,85
Subvencija občine 50 % stroškov/uro	7,67	6,90	90,04	7,94	6,97	87,85
Subvencija države javno delo	90,17	116,62	129,33	90,89	108,13	118,97
Subvencija občine javno delo	30,06	40,20	133,73	46,97	36,94	78,65
Skupaj vse subvencije (skl.dogovora+subv.občine+subv.države)	1.066,96	1.006,91	94,37	1.092,76	968,73	88,65
Osnova za ceno	723,26	759,51	105,01	735,33	767,09	104,32
Cena ure=osnova / 110 ur	6,58	6,90	105,01	6,68	6,97	104,32
Predlog enotne cene	5,00	5,00	100,00	5,00	5,00	100,00
Dodatna subvencija	173,26	209,51	120,92	185,33	217,09	117,14
Dodatna subvencija/uro	1,58	1,90	120,92	1,68	1,97	117,14
Skupna subvencija občine	1.119,99	1.059,60	94,61	1.140,23	1.040,75	91,28
Skupna subvencija občine/uro	10,18	9,63	94,61	10,37	9,46	91,28
% subvencije od skupnih stroškov	62,56	59,99	95,88	62,37	59,96	96,13

Izvajalca pomoči na domu nudita socialno oskrbo tudi **ob nedeljah in praznikih ter dela prostih dnevih**, zato sta pripravila predlog spremembe cen tudi zanje. Stroški izvajanja storitve v nedeljah in praznikih so večji zaradi dodatkov k plači, ki znašajo za delo na dan nedelje 75 % na osnovno plačo, na dan praznika pa 90 %, kar povečuje stroškovno ceno. Spremenjena stroškovna (ekonomska) cena Zavoda Pristan za nedelje je 21,91 € za uro, za praznike 23,07 € za uro, Centra za socialno delo pa v nedeljah 21,69 € za uro, na dan praznika pa 22,88 €. **Predlagamo, da se tudi cena za uporabnika za dan nedelje in za dan praznika ne spremeni (na dan nedelje znaša 6,70 € in na dan praznika oziroma dela prostega dneva 7,20 €).** Subvencija občine po novem izračunu tako znaša:

- na dan nedelje Zavodu Pristan 12,94 €, Centru za socialno delo pa 12,89 € za uro opravljene storitve

- na dan praznika oziroma dela prostega dneva Zavodu Pristan 13,44 €, Centru za socialno delo pa 13,42 € za uro opravljene storitve.

Tabela 2: primerjava predlogov cen z veljavnimi cenami pri izvajalcih storitve – nedelja

	ZAVOD PRISTAN			CENTER ZA SOCIALNO DELO		
	cena 2012	predlog nove	13/12	cena 2012	predlog nove	13/12
Stroški s sklenitvijo dogovora	103,24	90,58	87,74	81,71	56,57	69,23
Stroški vodenja	169,38	152,01	89,74	138,07	121,59	88,06
Stroški socialne oskrbe skup.	2.148,80	2.167,00	100,85	2.245,96	2.208,25	98,32
Stroški dela	1.868,48	1.886,68	100,97	1.951,41	1.932,11	99,01
Stroški materiala in storitev	280,32	280,32	100,00	294,55	276,14	93,75
Skupni stroški	2.421,42	2.409,59	99,51	2.465,74	2.386,41	96,78
Stroškovna cena ure	22,01	21,91	99,51	22,42	21,69	96,78
Subvencija občine 50 % stroškov brez dogovora	1.159,09	1.034,79	89,28	1.192,02	1.049,17	88,02
Subvencija občine 50 % stroškov/uro	10,54	9,41	89,28	10,84	9,54	88,02
Subvencija države javno delo	90,17	186,08	206,37	90,89	173,39	190,77
Subvencija občine javno delo	30,06	63,35	210,75	46,97	58,12	123,74
Skupaj vse subvencije (skl.dogovora+subv.občine+subv.države)	1.382,56	1.374,80	99,44	1.411,59	1.337,25	94,73
Osnova za ceno	1.038,86	1.034,79	99,61	1.054,16	1.049,17	99,53
Cena ure=osnova / 110 ur	9,44	9,41	99,61	9,58	9,54	99,53
Predlog enotne cene	6,70	6,70	100,00	6,70	6,70	100,00
Dodatna subvencija	301,86	297,79	98,65	317,16	312,17	98,43
Dodatna subvencija/uro	2,74	2,71	98,65	2,88	2,84	98,43
Skupna subvencija občine	1.564,19	1.423,16	90,98	1.590,88	1.417,90	89,13
Skupna subvencija občine/uro	14,22	12,94	90,98	14,46	12,89	89,13
% subvencije od skupnih stroškov	64,60	59,06	91,43	64,52	59,42	92,09

Tabela 3: primerjava predlogov cen z veljavnimi cenami pri izvajalcih storitve – dela prost dan, praznik

	ZAVOD PRISTAN			CENTER ZA SOCIALNO DELO		
	cena 2012	predlog nove	13/12	cena 2012	predlog nove	13/12
Stroški s sklenitvijo dogovora	103,24	90,58	87,74	81,71	56,57	69,23
Stroški vodenja	169,38	152,01	89,74	138,07	121,59	88,06
Stroški socialne oskrbe skup.	2.275,04	2.295,64	100,91	2.374,15	2.338,68	98,51
Stroški dela	1.994,72	2.015,32	101,03	2.079,60	2.062,54	99,18
Stroški materiala in storitev	280,32	280,32	100,00	294,55	276,14	93,75
Skupni stroški	2.547,66	2.538,23	99,63	2.593,93	2.516,84	97,03
Stroškovna cena ure	23,16	23,07	99,63	23,58	22,88	97,03
Subvencija občine 50 % stroškov brez dogovora	1.222,21	1.089,85	89,17	1.256,11	1.105,74	88,03
Subvencija občine 50 % stroškov/uro	11,11	9,91	89,17	11,42	10,05	88,03
Subvencija države javno delo	90,17	199,97	221,77	90,89	186,44	205,13
Subvencija občine javno delo	30,06	67,98	226,15	46,97	62,35	132,74
Skupaj vse subvencije (skl.dogovora+subv.občine+subv.države)	1.445,68	1.448,38	100,19	1.475,68	1.411,10	95,62
Osnova za ceno	1.101,98	1.089,85	98,90	1.118,25	1.105,74	98,88
Cena ure=osnova / 110 ur	10,02	9,91	98,90	10,17	10,05	98,88
Predlog enotne cene	7,20	7,20	100,00	7,20	7,20	100,00
Dodatna subvencija	309,98	297,85	96,09	326,25	313,74	96,17
Dodatna subvencija/uro	2,82	2,71	96,09	2,97	2,85	96,17
Skupna subvencija občine	1.635,43	1.478,28	90,39	1.664,07	1.476,05	88,70
Skupna subvencija občine/uro	14,87	13,44	90,39	15,13	13,42	88,70
% subvencije od skupnih stroškov	64,19	58,24	90,73	64,15	58,65	91,42

Tabela 4: Pregled predlaganih stroškovnih cen in cen storitve za redno delo (pon-sob), nedeljo, dela prost dan in praznik

Vrsta cene	Zavod Pristan		CSD	
	Stroškovna cena	Plač. uporabnik	Stroškovna cena	Plača uporabnik
Delovni dan	16,06	5,00	15,78	5,00
Nedelja	21,91	6,70	21,69	6,70
IND Nedelja / delovni dan	136,41	134,00	137,48	134,00
Praznik	23,07	7,20	22,88	7,20
IND Praznik / delovni dan	143,69	144,00	144,99	144,00

3. Ocena finančnih in drugih posledic sprejema sklepa:

Za zagotavljanje subvencioniranja javne službe pomoči na domu obema izvajalcema je v letu 2013 v veljavnem proračunu zagotovljenih skupaj 227.332 €. Sredstva se zagotavljajo na postavki 20012 služba pomoči na domu. Poleg navedene obveznosti mora občina zagotavljati tudi sredstva za plačila storitve uporabnikom, ki so po zakonu o socialnem varstvu oproščeni plačila storitve delno ali v celoti. Glede na trenutno število in plačilno sposobnost uporabnikov bi morala občina v letošnjem letu zagotoviti okvirno 13.000 €, sredstva so zagotovljena na postavki 20012, konto 411999 drugi transferi posameznikom in gospodinjstvom. Sredstva za javna dela se zagotavljajo na postavki 10002 javna dela v javnih zavodih in na postavki 10003 javna dela v neprofitnih organizacijah in ustanovah, v okvirni višini skupaj 6.800 €.

ŽUPAN
Marjan POLJŠAK, s.r.