

Predlagatelj:
MARJAN POLJŠAK
ŽUPAN OBČINE AJDOVŠČINA

Datum: 12.5.2014

OBČINSKI SVET OBČINE AJDOVŠČINA

ZADEVA: **ODLOK O ORGANIZACIJI IN IZVAJANJU SOCIALNO VARSTVENE STORITVE POMOČ DRUŽINI NA DOMU NA OBMOČJU OBČINE AJDOVŠČINA – 1. obravnava**

GRADIVO PRIPRAVIL: Oddelek za družbene dejavnosti, Jerica Stibilj

PRISTOJNO DELOVNO TELO

OBČINSKEGA SVETA: Odbor za družbene zadeve

Predlagam, da Občinski svet Občine Ajdovščina na ____ . **redni seji** dne _____ obravnava in sprejme naslednji odlok:

PREDLOG ODLOKA:

1. OBRAVNAVA

Na podlagi 21. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – UPB 2, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 - ZUJF), 8. člena Statuta Občine Ajdovščina (Uradni list RS, št. 44/12), 43., 99., 100. a in 100. c člena Zakona o socialnem varstvu (Uradni list RS, št. 3/07 ZSV-UPB2, 23/07 – popr., 41/07 – popr., 61/10 - ZSVarPre, 62/10 - ZUPJS in 57/12), 6. člena Pravilnika o standardih in normativih socialnovarstvenih storitev (Uradni list RS, št. 45/10, 28/11, 104/11, 111/13), Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen socialnovarstvenih storitev (Uradni list RS, št. 87/06, 127/06, 8/07, 51/08, 5/09 in 6/12) in Uredbe o merilih za določanje oprostitev pri plačilu socialnovarstvenih storitev (Uradni list RS, št. 110/04, 124/04, 114/06 - ZUTPG, 62/10 – ZUPJS, 99/13 - ZUPJS-C), je Občinski svet Občine Ajdovščina na ____ . seji dne _____ sprejel naslednji

ODLOK

o organizaciji in izvajanju socialno varstvene storitve pomoč družini na domu na območju občine Ajdovščina

I. SPLOŠNI DOLOČBI

1. člen

S tem odlokom se ureja organizacija izvajanja javne službe pomoči na domu v delu, ki se nanaša na socialno oskrbo na domu, upravičence do socialne oskrbe, obliko izvajanja javne službe, obseg in vrste storitev, način uveljavljanja pravice, določitev cene storitev ter oprostitev plačil.

2. člen

Socialna oskrba na domu je namenjena upravičencem, ki imajo zagotovljene bivalne in druge pogoje za življenje v svojem bivalnem okolju, če se zaradi starosti, invalidnosti ali kronične bolezni ne morejo oskrbovati in negovati sami, njihovi svojci pa take oskrbe in nege ne zmorejo ali zanju nimajo možnosti.

II. UPRAVIČENCI DO SOCIALNE OSKRBE NA DOMU

3. člen

Upravičenci do socialne oskrbe na domu so osebe s stalnim prebivališčem na območju občine Ajdovščina, ki jim preostale psihofizične sposobnosti omogočajo, da z občasno organizirano pomočjo drugega ohranjajo zadovoljivo duševno in telesno počutje in lahko funkcionirajo v znanem bivalnem okolju tako, da jim vsaj za določen čas ni potrebno institucionalno varstvo v zavodu, v drugi družini ali v drugi organizirani obliki.

Upoštevaje gornje pogoje so upravičenci:

- osebe stare nad 65 let, ki so zaradi starosti ali pojavov, ki spremljajo starost, nesposobne za samostojno življenje,
- osebe s statusom invalida po zakonu o družbenem varstvu duševno in telesno prizadetih oseb, ki po oceni pristojne komisije ne zmorejo samostojnega življenja, če stopnja in vrsta njihove invalidnosti omogočata občasno oskrbo na domu,
- druge invalidne osebe, ki jim je priznana pravica do tuje pomoči in nege za opravljanje večine življenjskih funkcij,
- kronično bolne osebe in osebe z dolgotrajnimi okvarami zdravja, ki nimajo priznanega statusa invalida, so pa po oceni pristojnega centra za socialno delo brez občasne pomoči druge osebe nesposobne za samostojno življenje,
- hudo bolni otrok ali otrok s težko motnjo v telesnem ali težko in najtežjo motnjo v duševnem razvoju, ki ni vključen v organizirane oblike varstva.

III. ZAGOTAVLJANJE IN IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE

4. člen

Pomoč družini na domu se na območju občine Ajdovščina zagotavlja v okviru javne službe, ki je organizirana kot redna dejavnost.

Pomoč družini na domu se na območju občine Ajdovščina lahko izvaja:

- s sklenitvijo pogodbe o izvajanju javne službe z javnim socialnovarstvenim zavodom, ki izpolnjuje pogoje za opravljanje službe pomoči na domu,
- z ustanovitvijo javnega zavoda, ki bo izvajal to javno službo,
- s podelitvijo koncesije.

Koncesijo se podeli v skladu z določili Pravilnika o koncesijah na področju socialnega varstva pravni oziroma fizični osebi, ki izpolnjuje pogoje po Zakonu o socialnem varstvu. Občinski svet sprejme sklep o razpisu koncesije, v katerem določi vrsto in obseg storitev. Odločbo o podelitvi koncesije izda občinska uprava.

5. člen

Z izbranim izvajalcem oziroma izvajalci socialnovarstvene storitve pomoč družini na domu Občina Ajdovščina sklene ustrezno pogodbo o izvajanju javne službe, v kateri se določijo medsebojne pravice in obveznosti.

Izvajalec socialne oskrbe na domu je dolžan izvajati javno službo strokovno in racionalno ter v skladu z veljavno zakonodajo ter veljavnimi standardi in normativi za to področje.

6. člen

Izvajalec socialne oskrbe na domu je dolžan izpolnjevati in zagotavljati kadrovske ter prostorsko-tehnične pogoje za izvajanje socialne oskrbe na domu, kot to določajo zakonski in podzakonski predpisi.

Izvajalec javne službe je dolžan voditi osnovno dokumentacijo upravičencev, evidenco dogovorov o trajanju, vrsti in načinu zagotavljanja storitve, dnevnik opravljenih storitev ter podatke o plačilih ali oprostitvah plačil za storitve v skladu z določili Zakona o socialnem varstvu in Pravilnika o standardih in normativih socialnovarstvenih storitev.

Občina Ajdovščina ima pravico vpogleda v dokumentacijo iz prejšnjega odstavka.

O izvajanju javne službe socialne oskrbe na domu in o porabljenih sredstvih je vsak izvajalec najmanj enkrat letno dolžan občini podati pisno poročilo.

7. člen

Občina Ajdovščina zagotavlja v vsakoletnem proračunu sredstva za izvajanje javne službe pomoči na domu posameznemu izvajalcu najmanj v višini 50% subvencije k ceni storitve in v višini, za katero je upravičenec oziroma drug zavezanec za plačilo delno ali v celoti oproščen plačila.

IV. VRSTE STORITEV

8. člen

Socialna oskrba na domu se prilagodi posameznemu upravičencu in obsega naslednje sklope opravil:

- pomoč pri temeljnih dnevni opravilih: pomoč pri oblačenju ali slačenju, pomoč pri umivanju, hranjenju, opravljanju osnovnih življenjskih potreb, vzdrževanju in negi osebnih ortopedskih pripomočkov,
- gospodinjska pomoč: prinašanje enega pripravljenega obroka ali nabava živil in priprava enega obroka hrane, pomivanje uporabljene posode, osnovno čiščenje bivalnega dela prostorov z odnašanjem smeti, postiljanje in osnovno vzdrževanje spalnega prostora,
- pomoč pri ohranjanju socialnih stikov: vzpostavljanje socialne mreže z okoljem, s prostovoljci in s sorodstvom, spremljanje upravičenca pri opravljanju nujnih obveznosti, informiranje ustanov o stanju in potrebah upravičenca ter priprava upravičenca na institucionalno varstvo.

Upravičenec je upravičen do pomoči na domu, če potrebuje najmanj dve opravili iz dveh različnih sklopov opravil iz prejšnjega odstavka.

V. POSTOPEK UVELJAVLJANJA STORITVE

9. člen

Storitev socialne oskrbe na domu se začne na zahtevo upravičenca ali njegovega zakonitega zastopnika.

Socialnovarstvena storitev pomoč družini na domu je strokovno voden proces in organizirana oblika praktične pomoči, pri kateri sodelujejo vodja oziroma koordinator storitve, neposredni izvajalec socialne oskrbe na domu, upravičenec ter ključni ali odgovorni družinski člani.

Postopek in trajanje socialne oskrbe na domu se izvaja pod pogoji, ki jih določa pravilnik o standardih in normativih socialnovarstvenih storitev.

10. člen

Izvajalec javne službe sklene z upravičencem oziroma njegovim zastopnikom dogovor o izvajanju in načinu plačila socialne oskrbe na domu pred pričetkom izvajanja storitev. V primeru sprememb okoliščin v katerih je bil sklenjen dogovor, se le-ta lahko ustrezno spremeni. Spremembo sklenjenega dogovora lahko predlaga izvajalec storitve, upravičenec ali njegov zakoniti zastopnik.

VI. DOLOČANJE CENE STORITVE IN OPROSTITVE PLAČIL

11. člen

Ceno storitve pomoč družini na domu določi organ upravljanja izvajalca javne službe v skladu z določili Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen socialno varstvenih storitev, na podlagi predpisanih obrazcev.

Izvajalec storitve mora k cenam storitve iz okvira javne službe pridobiti soglasje pristojnega občinskega organa.

12. člen

Cena storitve predstavlja tisti del stroškov socialne oskrbe na domu, ki jih je v skladu s Pravilnikom o metodologiji za oblikovanje cen socialno varstvenih storitev dolžan plačati uporabnik storitev oziroma njegovi zavezanci za plačilo. Zavezanci za plačilo storitev po tem odloku so poleg upravičenca osebe, ki jih do upravičenca veže preživninska obveznost, ki izhaja iz zakonov ali pogodbenega razmerja.

13. člen

Upravičenci, ki nimajo lastnih sredstev ali jim ta ne zadoščajo za plačilo storitve pomoči na domu in nimajo premoženja ali zavezancev, ki bi jih bili po zakonu ali iz kakega drugega pravnega naslova dolžni preživljati, lahko vložijo pri Centru za socialno delo Ajdovščina zahtevo za delno ali celotno oprostitev plačila storitve, ki o oprostitvi odloča v skladu z Zakonom o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev in Uredbo o merilih za določanje oprostitev pri plačilih socialno varstvenih storitev.

Upravičenec, ki je lastnik nepremičnin, lahko uveljavlja oprostitev plačila stroškov za pomoč na domu le, če v odločbi o oprostitvi plačila dovoli zaznambo prepovedi odtujitve in obremenitve nepremičnin v korist občine. Ta določba velja za nepremičnine na katerih uporabnik storitve nima prijavljenega stalnega prebivališča.

14. člen

Upravičenci plačujejo storitve službe socialne oskrbe na domu izvajalcu javne službe na podlagi mesečnega obračuna opravljenih storitev.

Subvencijo k ceni storitve in sredstva v višini oprostitve plačil upravičencev zagotavlja občina izvajalcu javne storitve na podlagi mesečnih zahtevkov.

15. člen

Vsako spremembo dejstev in okoliščin, ki so bile podlaga za sklenitev dogovora in določitev plačila, je upravičenec ali zavezanec dolžan v petnajstih dneh sporočiti izvajalcu storitve oziroma v primeru oprostitve plačila Centru za socialno delo Ajdovščina.

Upravičenec, ki je pridobil pravico do celotne ali delne oprostitve plačila storitev pomoči na domu na podlagi lažnih podatkov ali ni sporočil spremembe stanja, je v skladu z zakonom dolžan vrniti vsa sredstva, ki so mu bila priznana kot pravica z zamudnimi obrestmi, ki veljajo za davke in prispevke, od dneva, ko je neupravičeno pridobil oprostitev plačila oziroma doplačila.

VII. PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

16. člen

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o organizaciji pomoči na domu in merilih za določanje plačila storitev na območju Občine Ajdovščina (Uradni list RS, št. 110/2000, 32/2002 in 46/2003).

17. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka: 552-9/1999

Datum:

ŽUPAN
Marjan POLJŠAK

OBRAZLOŽITEV:

1. Pravna podlaga

Med izvorne naloge, ki jih izvaja lokalna skupnost v skladu s 21. členom Zakona o lokalni samoupravi spada med drugim tudi pospeševanje služb socialnega varstva, varstva otrok, družine, socialno ogroženih občanov, invalidov in ostarelih. Statut Občine Ajdovščina v 8. členu določa naloge občine. Ena izmed nalog je tudi skrb za socialno varnost občanov. Pomoč družini na domu je opredeljena še v Zakonu o socialnem varstvu (Uradni list RS, št. 3/07 ZSV-UPB2, 23/07 – popr., 41/07 – popr., 61/10 - ZSVarPre, 62/10 - ZUPJS in 57/12), Pravilniku o standardih in normativih socialnovarstvenih storitev (Uradni list RS, št. 45/10, 28/11, 104/11, 111/13), Pravilniku o

metodologiji za oblikovanje cen socialnovarstvenih storitev (Uradni list RS, št. 87/06, 127/06, 8/07, 51/08, 5/09 in 6/12) in Uredbi o merilih za določanje oprostitev pri plačilu socialnovarstvenih storitev (Uradni list RS, št. 110/04, 124/04, 114/06 - ZUTPG, 62/10 – ZUPJS, 99/13 - ZUPJS-C).

2. Razlogi za sprejem odloka

Odlok o organizaciji pomoči na domu in merilih za določanje plačila storitev na območju Občine Ajdovščina je Občinski svet občine Ajdovščina sprejel na seji dne 16.11.2000, spremembe odloka pa še na seji dne 21.3.2002 in nato na seji dne 24.4.2003. Zakonodaja na področju socialnega varstva se je od sprejetja odloka večkrat spremenila, zato je potrebno odlok uskladiti z veljavno zakonodajo. Poglavitni razlog za spremembo odloka je obvestilo Centra za socialno delo Ajdovščina, da namerava službo pomoči na domu po pogodbi izvajati le še do konca letošnjega koledarskega leta. S centrom za socialno delo Ajdovščina je bila za opravljanje te dejavnosti sklenjena neposredna pogodba za nedoločen čas. Po obligacijskem zakonu je rok za odpoved take pogodbe 6 mesecev. Center za socialno delo Ajdovščina je kot izvajalec javne službe pomoči na domu naveden v odloku, zato je potrebno odlok spremeniti. V predlogu novega odloka je skladno z zakonom o socialnem varstvu dopuščena možnost opravljanja službe pomoči družini na domu:

- s sklenitvijo pogodbe o izvajanju javne službe z javnim socialnovarstvenim zavodom, ki izpolnjuje pogoje za opravljanje službe pomoči na domu (CSD in DSO),
- z ustanovitvijo javnega zavoda, ki bo izvajal to javno službo,
- s podelitvijo koncesije.

S tako določbo ne bo potrebno spreminjati odloka ob menjavi izvajalca službe pomoči na domu.

Zakon o socialnem varstvu določa, da pomoč družini na domu obsega socialno oskrbo upravičenca v primeru invalidnosti, starosti ter v drugih primerih, ko socialna oskrba na domu lahko nadomesti institucionalno varstvo. Mrežo javne službe pomoči na domu zagotavlja občina, ter da se pomoč družini na domu financira iz proračuna občine najmanj v višini 50% subvencije k ceni storitve in v višini, za katero je upravičenec oziroma drug zavezanec delno ali v celoti oproščen plačila.¹ Predlog odloka sloni na določilih zakona in podzakonskih predpisov navedenih v prvi točki te obrazložitve.

Splošni določbi:

Predlog odloka v splošnih določbah opredeljuje namen odloka in določa upravičence do socialne oskrbe na domu.

Upravičenci do socialne oskrbe na domu:

Predlog odloka določa, da so upravičenci do pomoči na domu osebe, ki imajo stalno bivališče na območju občine Ajdovščina in so starejši od 65 let, invalidne osebe, kronično bolne osebe in osebe z dolgotrajnimi okvarami zdravja, ki nimajo priznanega statusa invalida ter hudo bolni otroci ali otroci s težko telesno ali duševno motnjo in ki niso vključeni v organizirano obliko varstva.

Zagotavljanje in izvajanje javne službe:

Predlog odloka določa tri načine izvajanja storitev in sicer sklenitev pogodbe o izvajanju javne službe z javnim zavodom, ustanovitev javnega zavoda za opravljanje te storitve ali podelitev koncesije. Občina z izbranimi izvajalci storitve sklene ustrezno pogodbo o izvajanju javne službe socialne oskrbe na domu, s katero se določijo medsebojne pravice in obveznosti. Določeno je tudi, da je izvajalec storitve dolžan izvajati storitev v skladu z zakonskimi in podzakonskimi predpisi, najmanj enkrat letno pa je izvajalec dolžan občini predložiti pisno poročilo o izvajanju storitve. Občina pa v skladu z zakonom v proračunu zagotavlja sredstva za sofinanciranje storitve najmanj v višini 50% subvencije k ceni storitve in v višini za katero so upravičenci oproščeni plačila.

Vrste storitev:

V tem poglavju so podrobno določeni trije sklopi opravil, ki jih izvajalec nudi upravičencem, v skladu s pravilnikom o standardih in normativih socialnovarstvenih storitev. Prvi sklop opredeljuje gospodinjsko pomoč, drugi sklop pomoč pri temeljnih dnevni opravilih, tretji sklop pa pomoč pri

¹ Določila 15., 44. in 99. člena Zakona o socialnem varstvu.

ohranjanju socialnih stikov. Do pomoči na domu je upravičena tista oseba, ki potrebuje najmanj dve opravi iz dveh različnih sklopov opravil.

Postopek uveljavljanja pravice:

To poglavje določa proces uveljavljanja pravice. Storitve se lahko začne na zahtevo upravičenca ali pa njegovega zakonitega zastopnika. Postopek in trajanje socialne oskrbe na domu se izvaja po pogojih, ki jih določa pravilnik o standardih in normativih socialnovarstvenih storitev.² Predlog odloka določa, da pred začetkom izvajanja storitve izvajalec storitve in upravičenec skleneta dogovor, v katerem opredelita način izvajanja in trajanje socialne oskrbe na domu in način plačila storitve. Dogovor se lahko v primeru spremenjenih okoliščin tudi spremeni.

Določanje cene storitve in oprostitve plačil:

Predlog odloka v tem poglavju določa, da ceno storitve določi izvajalec na podlagi določb pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen socialno varstvenih storitev³, ceno pa mora predložiti v soglasje pristojnemu občinskemu organu. Ceno storitve predstavlja tisti del celotnih stroškov storitve, ki jih je dolžan plačati uporabnik oziroma njegov zavezanec za plačilo. Celotni stroški storitve sestavljajo: stroški strokovne priprave dogovora, stroški vodenja in koordiniranja in stroški za neposredno izvajanje storitve. Ceno storitve se določi tako, da se stroški najprej zmanjšajo za stroške sklenitve dogovora (te plača občina), preostanek stroškov pa se zmanjša za subvencijo, ki jo je dolžna zagotoviti občina (najmanj 50% stroškov- OS lahko sprejme tudi več, Občina Ajdovščina subvencionira skoraj 60%). Cena storitve je naprej vezana na število neposredno opravljenih ur pri uporabnikih. V primeru, da uporabnik ne zmore plačati storitve, lahko pri Centru za socialno delo Ajdovščina vloži zahtevo za delno ali celotno oprostitev plačila storitve. Center o oprostitvi odloča na podlagi zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev in uredbe o merilih za določanje oprostitve pri plačilih socialno varstvenih storitev. Predlog odloka v tem poglavju določa tudi, da upravičenci, ki so lastniki nepremičnin, lahko uveljavljajo oprostitev plačila storitve le pod pogojem, če dovolijo zaznambo prepovedi odtujitve in obremenitve nepremičnin v korist občine. Upravičenci plačajo storitev neposredno izvajalcu storitve, občina izvajalcu na podlagi mesečnih zahtevkov tudi zagotavlja subvencijo k ceni storitve in sredstva v višini oprostitve plačil uporabnikov.

Prehodna in končna določba:

Z uveljavitvijo predloga odloka je določeno prenehanje veljavnosti obstoječega odloka (Odlok o organizaciji pomoči na domu in merilih za določanje plačila storitev na območju Občine Ajdovščina (Uradni list RS, št. 110/2000, 32/2002 in 46/2003)).

3. Ocena finančnih in drugih posledic

Sprejem predlaganega odloka ne predstavlja novih finančnih posledic.

ŽUPAN
Marjan POLJŠAK

² 6. člen Pravilnika o standardih in normativih socialno varstvenih storitev natančno opredeljuje storitev pomoč družini na domu, in sicer opis storitve, upravičenca do storitve, postopek, trajanje, metode dela, izvajalce storitve, supervizijo in izobraževanje, dokumentacijo in normative storitve.

³ Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen socialnovarstvenih storitev opredeljuje metodologijo, po kateri se določijo splošni elementi za oblikovanje cen socialno varstvenih storitev kot tudi posebnosti pri oblikovanju cen posameznih socialno varstvenih storitev. Posebnosti pri oblikovanju cen pomoči družini na domu kot socialne oskrbe na domu so opredeljene od 12. do 19. člena.