



OBČINA AJDOVŠČINA

Župan

Cesta 5. maja 6a
5270 Ajdovščina
t / 05 36 59 110
e / obcina@ajdovscina.si
w / www.ajdovscina.si

Številka: 35400-2/2022

Datum: 21.1.2022

Občinski svet Občine Ajdovščina

Zadeva: Odlok o spremembah Odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah v občini Ajdovščina

Predlagatelj: Tadej Beočanin, župan Občine Ajdovščina

Gradivo pripravil: Urad župana, Irena Štokelj
Oddelek za gospodarstvo in razvojne zadeve, Janez Furlan

Pristojno delovno telo: Odbor za gospodarstvo in gospodarske javne službe

7. točka 26. seje Občinskega sveta Občine Ajdovščina

Predlagam, da Občinski svet Občine Ajdovščina na 26. redni seji dne 10. 2. 2022 obravnava in sprejme naslednji odlok:

1. obravnava

Na podlagi določil 14. člena Zakona o plovbi po celinskih vodah (Uradni list RS, št. 30/02, 29/17 – ZŠpo-1 in 41/17 – PZ-G), 96. člena Zakona o kmetijskih zemljiščih (Uradni list RS, št. 71/11 – uradno prečiščeno besedilo, 58/12, 27/16, 27/17 – ZKme-1D in 79/17), 3., 7. in 26. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), 61. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE) ter 16. člena Statuta Občine Ajdovščina (Uradni list RS, št. 44/12, 85/15, 8/18 in 38/18) je Občinski svet Občine Ajdovščina naseji dne sprejel

Odlok o spremembah Odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah v občini Ajdovščina

1. člen

V 7. členu Odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah v občini Ajdovščina (Uradni list RS, št. 22/17 in 134/2020) se pika nadomesti z vejico, za njo pa se dodata novi točki 3. in 4., ki se glasita:

- »3. upravljanje s pristanišči oziroma vstopno izstopnimi mesti,
- 4. upravljanje, vzdrževanje in delovanje lokalnih namakalnih sistemov.«.

2. člen

Ta odlok se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in začne veljati petnajsti dan po objavi.

Številka:

Datum:

Tadej Beočanin l. r.,
župan

Obrazložitev:

1) Pravne podlage:

V skladu z določbo drugega odstavka 1. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40, v nadaljevanju ZGJS) se z gospodarskimi javnimi službami se zagotavljajo materialne javne dobrine kot proizvodi in storitve, katerih trajno in nemoteno proizvodnjo v javnem interesu zagotavlja Republika Slovenija oziroma občina ali druga lokalna skupnost (v nadaljnjem besedilu: lokalna skupnost) zaradi zadovoljevanja javnih potreb, kadar in kolikor jih ni mogoče zagotavljati na trgu. Prvi odstavek 3. člena ZGJS določa, da so gospodarske javne službe republiške ali lokalne, ki so lahko obvezne ali izbirne. Obvezne gospodarske javne službe se določijo z zakonom.

V skladu z drugim odstavkom 4. člena Zakona o plovbi po celinskih vodah (Uradni list RS, št. 30/02, 110/02 - ZGO-1, 29/17 - ZŠpo-1, 41/17 - PZ-G, v nadaljevanju ZPCV), lahko plovbo na posamezni celinski vodi na svojem območju, upošteva naravne danosti, uredi lokalna skupnost s splošnim aktom o določitvi plovbnega režima zaradi varnosti plovbe ob izvajanju turističnih, športnih in rekreacijskih aktivnosti oziroma dejavnosti ter pospeševanja njihovega razvoja. Pri čemer je lokalna skupnost, v primeru predpisovanja plovbnega območja, v skladu s peto alinejo prvega odstavka 13. člena ZPCV, dolžna določiti upravljalca pristanišča oziroma vstopno izstopnega mesta.

V prvem odstavku 14. člena ZPCV določa, da je upravljanje s pristanišči oziroma vstopno izstopnimi mesti izbirna gospodarska javna služba.

96. člen Zakona o kmetijskih zemljiščih (Uradni list RS, št. 71/11 – uradno prečiščeno besedilo, 58/12, 27/16, 27/17 – ZKme-1D in 79/17, v nadaljevanju ZKZ) določa, da je upravljanje, vzdrževanje in delovanje lokalnih namakalnih sistemov, katerih lastnik je lokalna skupnost, lokalna javna služba. Podrobne pogoje izvajanja javne službe upravljanja, vzdrževanja in delovanja lokalnih namakalnih sistemov lahko z odlokom o izvajanju lokalne javne službe natančneje predpiše in določi lokalna skupnost sama.

Drugi odstavek 3. člena ZGJS določa, da lokalna skupnost način opravljanja gospodarske javne službe predpiše z odlokom tako, da je zagotovljeno njihovo izvajanje v okviru funkcionalno in prostorsko zaokroženih oskrbovalnih sistemov. Drugi odstavek 2. člena ZGJS pri tem izrecno določa, da je pri zagotavljanju javnih dobrin je pridobivanje dobička podrejeno zadovoljevanju javnih potreb.

V skladu s prvim odstavkom 6. člena ZGJS lokalna skupnost zagotavlja gospodarske javne službe skladno s 7. členom tega zakona v naslednjih oblikah:

- v režijskem obratu, kadar bi bilo zaradi majhnega obsega ali značilnosti službe neekonomično ali neracionalno ustanoviti javno podjetje ali podeliti koncesijo,
- v javnem gospodarskem zavodu, kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb, ki jih zaradi njihove narave ni mogoče opravljati kot profitne oziroma če to ni njihov cilj,
- v javnem podjetju, kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb večjega obsega ali kadar to narekuje narava monopolne dejavnosti, ki je določena kot gospodarska javna služba, gre pa za dejavnost, ki jo je mogoče opravljati kot profitno,
- z dajanjem koncesij.

2. Razlogi za sprejem ter cilji in rešitve tega odloka:

Javno podjetje Komunalno stanovanjska družba d.o.o. Ajdovščina v skladu s 14. členom Odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah v občini Ajdovščina (Uradni list RS, št. 22/2017 in 134/2020) izvaja obvezne gospodarske javne službe iz 1., 2., 3., 4., 6., 7. in 8. točke prvega odstavka 6. člena navedenega odloka in vse izbirne lokalne gospodarske javne službe iz 7. člena navedenega odloka. Upošteva, da javno podjetje kadrovsko in tehnično izpolnjuje pogoje za izvajanje gospodarskih javnih služb zbiranja in obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov ter za izvajanje gospodarske javne službe urejanja in čiščenje javnih površin, se predvideva, da bo z ustreznim kadrom ter obstoječo mehanizacijo in opremo v lasti javnega podjetja lahko izvajalo tudi naloge upravljanja z vstopno izstopnimi mesti določenimi v predpisu, s katerim bo predpisan plovni režim po reki Vipavi na območju občine Ajdovščina.

S predlaganimi spremembami Odloka o spremembah Odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah v občini Ajdovščina se določa dve novi izbirni gospodarski javni službi. Prva nova izbirna gospodarska javna služba je Upravljanje s pristanišči oziroma vstopno izstopnimi mesti, kot storitve, katere trajno in nemoteno izvajanje v javnem interesu zagotavlja občina ali druga lokalna skupnost, kar zagotavlja pravno podlago za določitev upravljalca pristanišča oziroma vstopno izstopnega mesta v predpisu, s katerim bo Očina Ajdovščina uredila plovni režim po reki Vipavi na njenem območju. Druga izbirna gospodarska javna služba je Upravljanje, vzdrževanje in delovanje lokalnih namakalnih sistemov.

3. Ocena finančnih in drugih posledic sprejema tega odloka

Cene storitev se bo oblikovalo v skladu z določili 18. člena Odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah v občini Ajdovščina ter v letnem programu dela javnega podjetja.

Trenutno je znana ocena stroškov izvajanja izbirne gospodarske javne službe upravljanja s pristanišči oziroma vstopno izstopnimi mesti. Ti stroški so ocenjeni glede na primerjalne stroške podobnih storitev v drugih občinah na 3.000 EUR mesečno.

Pripravila:
Irena Štokelj,
strokovna sodelavka VII/2- I v uradu župana
Janez Furlan,
vodja oddelka za gospodarstvo in razvojne zadeve

Tadej Beočanin, l. r.
župan

MNENJE ODBORA ZA GOSPODARSTVO IN GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE

Odbor za gospodarstvo in gospodarske javne službe je na svoji 21. seji dne 26. 1. 2022 obravnaval predlog Odloka o spremembah Odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah v občini Ajdovščina ter se strinja z njegovo vsebino, zato predlaga, da ga občinski svet obravnava in sprejme.

Katja Mužina, s. r.
predsednica odbora

ODLOK O LOKALNIH GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽBAH V OBČINI AJDOVŠČINA

1 Splošne določbe

1. člen (uporaba izrazov)

V odloku uporabljeni izrazi v slovnični obliki za moški spol se uporabljajo kot nevtralni za ženski in moški spol.

2. člen (vsebina odloka)

Ta odlok ureja lokalne gospodarske javne službe v občini Ajdovščina, način njihovega izvajanja, strokovno-tehnične, organizacijske in razvojne naloge, varstvo uporabnikov, financiranje lokalnih gospodarskih javnih služb in druga vprašanja v zvezi z izvajanjem lokalnih gospodarskih javnih služb v občini Ajdovščina (v nadaljevanju: občina).

3. člen (lokalne gospodarske javne službe)

Kot lokalne gospodarske javne službe se opravljajo dejavnosti, ki so z zakonom določene kot obvezne lokalne gospodarske javne službe in dejavnosti, ki so kot izbirne lokalne gospodarske javne službe določene s tem odlokom.

2 Način opravljanja lokalnih gospodarskih javnih služb

4. člen (način opravljanja lokalnih gospodarskih javnih služb)

(1) Lokalne gospodarske javne službe se opravljajo na podlagi predpisanih tehničnih, oskrbovalnih, stroškovnih, organizacijskih in drugih standardov ter normativov, ki jih predpišejo vlada in pristojna ministrstva.

(2) Občina s posamičnimi odloki podrobneje uredi način opravljanja posamezne ali več lokalnih gospodarskih javnih služb oziroma podrobneje določi:

- organizacijsko in prostorsko zasnovo njihovega opravljanja po vrstah in številu izvajalcev (v režijskem obratu, javnem gospodarskem zavodu, javnem podjetju, na podlagi koncesije),
- vrsto in obseg javnih dobrin ter njihovo prostorsko razporeditev,
- pogoje za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin,
- pravice in obveznosti uporabnikov,
- vire financiranja gospodarskih javnih služb in načinov njihovega oblikovanja,
- vrsto in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje lokalne gospodarske javne službe, ki so v lasti občine ter del javne lastnine, ki je javno dobro in varstvo, ki ga uživa,
- druge elemente, pomembne za opravljanje in razvoj lokalne gospodarske javne službe.

3 Lokalne gospodarske javne službe

5. člen
(obvezne in izbirne lokalne gospodarske javne službe)

- (1) Lokalne gospodarske javne službe so obvezne in izbirne.
- (2) Obvezne lokalne gospodarske javne službe so določene z zakonom in s tem odlokom.
- (3) Izbirne lokalne gospodarske javne službe so določene s tem odlokom.

6. člen
(obvezne lokalne gospodarske javne službe)

(1) Na območju občine se kot obvezne lokalne gospodarske javne službe opravljajo naslednje dejavnosti:

1. oskrba s pitno vodo,
2. odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode,
3. zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov,
4. obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov,
5. odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov,
6. urejanje in čiščenje javnih površin,
7. vzdrževanje občinskih javnih cest,
8. 24-urna dežurna služba v okviru pogrebne dejavnosti,
9. pomoč, oskrba in namestitev zapuščenih živali v zavetišču.

(2) Kot obvezne lokalne gospodarske javne službe se opravljajo tudi dejavnosti, ki niso določene v prejšnjem odstavku, če tako določa zakon.

7. člen
(izbirne lokalne gospodarske javne službe)

Na območju občine se kot izbirne lokalne gospodarske javne službe opravljajo naslednje dejavnosti:

1. vzdrževanje prometnih površin, objektov in naprav na, ob ali nad vozišči državnih cest, ki so namenjene urejanju prometne ureditve oziroma varnemu odvijanju prometa skozi naselja,
2. dejavnost distribucije toplote,
3. [upravljanje s pristanišči oziroma vstopno izstopnimi mesti](#),
4. [upravljanje, vzdrževanje in delovanje lokalnih namakalnih sistemov](#).

8. člen
(območje opravljanja lokalnih gospodarskih javnih služb)

Lokalne gospodarske javne službe iz 6. in 7. člena tega odloka se opravljajo na celotnem območju občine, če s tem odlokom ali odlokom iz 4. člena tega odloka za posamezno lokalno gospodarsko javno službo ni drugače določeno.

9. člen
(javne dobrine)

(1) Javne dobrine, ki se zagotavljajo z lokalnimi gospodarskimi javnimi službami, so pod enakimi pogoji, določenimi z zakonom ali odlokom občine, dostopne vsakomur.

(2) Uporaba javnih dobrin, ki se zagotavljajo z obveznimi lokalnimi gospodarskimi javnimi službami, je za uporabnike obvezna, če zakon ali na njegovi podlagi izdan predpis za posamezne primere ne določa drugače.

(3) Uporaba javnih dobrin, ki se zagotavljajo z izbirnimi lokalnimi gospodarskimi javnimi službami, za uporabnike ni obvezna, če zakon ali odlok občine za posamezne primere ne določa drugače.

4 Oblike zagotavljanja javnih služb

10. člen (oblike zagotavljanja javnih služb)

Občina zagotavlja lokalne gospodarske javne službe iz 3. člena tega odloka v naslednjih oblikah:

- v javnem podjetju,
- z dajanjem koncesij.

4.1 Javno podjetje

11. člen (javno podjetje)

(1) Javno podjetje se ustanovi za opravljanje ene ali več lokalnih gospodarskih javnih služb večjega obsega ali kadar to narekuje narava monopolne dejavnosti, ki je določena kot lokalna gospodarska javna služba, gre pa za dejavnost, ki jo je mogoče opravljati kot profitno.

(2) Ustanovitev javnega podjetja, razmerja v javnem podjetju in njegovo delovanje ter druge zadeve v zvezi z javnim podjetjem se opredelijo s posebnim odlokom.

(3) Ustanoviteljske pravice v javnem podjetju izvršuje organ, določen z zakonom, oziroma z odlokom o ustanovitvi javnega podjetja.

(4) V soglasju z ustanoviteljem lahko javno podjetje pogodbeno izvaja gospodarske javne službe ali druge dejavnosti tudi za druge občine, ki niso ustanoviteljice javnega podjetja.

(5) Občina opravlja v javnem podjetju lokalne gospodarske javne službe iz 1., 2., 3., 4., 6., 7., 8. in 9. točke prvega odstavka 6. člena in 1. in 2. točke 7. člena tega odloka.

4.2 Koncesija

12. člen (koncesija)

(1) Za opravljanje posamezne lokalne gospodarske javne službe lahko občina podeli koncesijo pravni ali fizični osebi, ki je registrirana za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesije in izpolnjuje pogoje za opravljanje lokalne gospodarske javne službe, ki je predmet koncesije.

(2) Koncesija za opravljanje posamezne lokalne gospodarske javne službe se podeli na podlagi koncesijskega akta.

(3) Občina lahko podeli koncesijo za opravljanje lokalne gospodarske javne službe za celotno območje občine ali za del območja občine.

(4) Za pridobivanje koncesionarjev, koncesijsko pogodbo, prenehanje koncesijskega razmerja, prenos koncesije, obvezno koncesijo, višjo silo, odgovornost koncesionarja za ravnanja zaposlenih in odgovornost koncedenta za ravnanje koncesionarja in ostala vprašanja v tej zvezi se uporabljajo določila zakona, ki ureja področje gospodarskih javnih služb.

(5) Občina podeli koncesijo za opravljanje lokalnih gospodarskih javnih služb iz 5. točke prvega odstavka 6. člena tega odloka.

13. člen **(javni razpis)**

(1) Koncesija se podeli na podlagi javnega razpisa, ki se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

(2) Javni razpis vsebuje najmanj naslednje elemente:

- predmet koncesije,
- območje, za katero se podeljuje koncesija,
- pogoje za koncesijo,
- pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
- pričetek in trajanje koncesije,
- merila za izbiro koncesionarja,
- druge elemente določene s predpisi in koncesijskim aktom.

(3) Koncesija se lahko podeli tudi brez javnega razpisa pod pogoji, določenimi z zakonom.

14. člen **(izbira koncesionarja)**

(1) O izbiri koncesionarja odloči občinska uprava z upravno odločbo.

(2) O pritožbi zoper odločbo občinske uprave odloča župan.

(3) Koncesijsko pogodbo z izbranim koncesionarjem sklene v imenu občine župan.

5 Strokovno tehnične, organizacijske in razvojne naloge

15. člen **(strokovno tehnične, organizacijske in razvojne naloge)**

(1) Strokovno tehnične, organizacijske in razvojne naloge na področju lokalnih gospodarskih javnih služb v občini opravlja občinska uprava.

(2) Občinska uprava opravlja s področja lokalnih gospodarskih javnih služb zlasti naloge, ki se nanašajo na:

- razvoj, načrtovanje in pospeševanje lokalnih gospodarskih javnih služb,
- investicijsko načrtovanje in gospodarjenje z objekti in napravami, potrebnimi za izvajanje lokalnih gospodarskih javnih služb,
- informacijske baze za potrebe občinskih gospodarskih javnih služb,

- postopke ustanavljanja in organiziranja javnih podjetij, javnih gospodarskih zavodov in režijskih obratov,
- postopke podeljevanja koncesij in izbire koncesionarjev,
- strokovni nadzor nad izvajalci lokalnih gospodarskih javnih služb,
- strokovne, tehnične in organizacijske naloge v zvezi z javnimi razpisi za izbiro izvajalcev za koncesionirane lokalne gospodarske javne službe,
- strokovne, tehnične in organizacijske naloge v zvezi s financiranjem lokalnih gospodarskih javnih služb,
- določanje pogojev in dajanje soglasij k dovoljenjem za posege v prostor in okolje, če ti zadevajo infrastrukturne objekte in naprave lokalnih gospodarskih javnih služb, če ni kot javno pooblastilo preneseno na izvajalce lokalnih gospodarskih javnih služb,
- dajanje predpisanih dovoljenj za priključitev na infrastrukturne objekte in naprave lokalnih gospodarskih javnih služb, če ni to kot javno pooblastilo preneseno na izvajalce lokalnih gospodarskih javnih služb.

(3) Naloge iz prve, druge ali tretje alineje prejšnjega odstavka se lahko poveri za to usposobljeni organizaciji ali podjetju.

6 Varstvo uporabnikov javnih dobrin

16. člen (varstvo uporabnikov javnih dobrin)

Varstvo uporabnikov javnih dobrin se zagotavlja v skladu z zakonom.

7 Financiranje lokalnih gospodarskih javnih služb

17. člen (financiranje lokalnih gospodarskih javnih služb)

Lokalne gospodarske javne službe se financirajo:

- s ceno javnih dobrin,
- iz proračunskih sredstev,
- iz drugih virov, določenih z zakonom ali odlokom občine.
-

18. člen (cena proizvoda ali storitve)

(1) Za uporabo javnih dobrin, ki so glede na posameznega uporabnika ali glede na določljive skupine uporabnikov izmerljive, plačujejo uporabniki ceno proizvoda ali storitve, ki je lahko tudi v obliki tarife, takse, nadomestila ali povračila.

(2) Cene se oblikujejo ali določajo na način in po postopku, ki ga določa zakon in na njegovi podlagi sprejeti podzakonski akt ali odlok občine v skladu z zakonom.

(3) Cene se lahko subvencionirajo. Z aktom, s katerim se odloči o subvencioniranju cene, se določita tudi višina in vir subvencij. Subvencije so lahko diferencirane po kategorijah uporabnikov in količini porabljenih in nujenih javnih dobrin.

19. člen
(proračunsko financiranje)

Iz proračunskih sredstev se financirajo gospodarske javne službe, s katerimi se zagotavljajo javne dobrine, katerih uporabniki niso določljivi ali katerih uporaba ni izmerljiva.

8 Prehodne in končne določbe

20. člen

Občinski svet mora svoje predpise uskladiti z določbami tega odloka najpozneje v enem letu od njegove uveljavitve.

21. člen
(prenehanje veljavnosti)

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Ajdovščina (Uradno glasilo občine Ajdovščina, št. 5/1996, 19/1997; Uradni list RS, št. 91/2011, 59/2013).

22. člen
(objava in začetek veljavnosti)

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:

Datum:

Tadej Beočanin, l. r.
župan