



OBČINA AJDOVŠČINA

Župan

Cesta 5. maja 6a

5270 Ajdovščina

t / 05 36 59 110

e / obcina@ajdovscina.si

w / www.ajdovscina.si

Številka: 026-1/2005

Datum: 6. 1. 2023

Občinski svet Občine Ajdovščina

Zadeva: Odlok o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Ajdovščina – 1. obravnava

Predlagatelj: Tadej Beočanin, župan Občine Ajdovščina

Gradivo pripravil: Oddelek za družbene zadeve

Pristojno delovno telo: Odbor za družbene zadeve

4. točka 3. seje Občinskega sveta Občine Ajdovščina

Predlagam, da Občinski svet Občine Ajdovščina na svoji 3. seji dne 26. 1. 2023, obravnava in sprejme v prvi obravnavi naslednji odlok:

Na podlagi drugega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – UPB2, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), 3. člena Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC in 127/06 – ZJZP), 9. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – UPB2, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPdVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl.US in št. 141/22 - ZNUNBZ) sta Občinski svet Občine Ajdovščina na podlagi 18. člena Statuta Občine Ajdovščina (Uradni list RS, št. 79/22) na svoji seji dne in Občinski svet Občine Vipava na podlagi 16. člena Statuta Občine Vipava (Uradni list RS, št. 42/11, 73/14, 20/17) na svoji seji dne sprejela

Odlok o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Ajdovščina

I. Splošne določbe

1. člen (ustanovitev javnega zavoda)

- (1) Javni zavod Zdravstveni dom Ajdovščina je bil ustanovljen z Odločbo o ustanovitvi samostojnega javnega zavoda Zdravstveni dom Ajdovščina, številka 026-7/91, z dne 28. 3. 1991 ter spremembo in dopolnitvijo odločbe številka 026-7/91, z dne 2. 7. 1992.
- (2) Ustanoviteljici zavoda ostajata Občina Ajdovščina, Cesta 5. maja 6 a, Ajdovščina, matična številka 5879914 in Občina Vipava, Glavni trg 15, Vipava, matična številka: 5879922, ki sta ustanoviteljske pravice prevzeli od bivše Občine Ajdovščina in si jih medsebojno razdelili s Sklepi o razdelitvi premoženja bivše občine Ajdovščina med novonastalima občinama Ajdovščina in Vipava, z dne 16. 2. 1996, in Sporazumom o razdelitvi premoženja, z dne 7. 9. 2001. Ustanoviteljici sta z Odlokom o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Ajdovščina (Uradni list RS, št. 50/05, 45/15) uskladili delovanje zavoda z navedenimi sklepi in zakonom, ki je urejal področje zdravstvene dejavnosti, uredili status javnega zavoda, razmerja med ustanoviteljicama in zavodom ter temeljna vprašanja organizacije, dejavnosti in financiranja zavoda.
- (3) Zdravstveni dom Ajdovščina je vpisan v sodni register Okrožnega sodišča v Novi Gorici pod vložno številko 10175600.
- (4) S tem odlokom se usklajuje organizacijo in delovanje zavoda z veljavno zakonodajo.

2. člen
(uporaba izrazov)

- (1) V odloku uporabljeni izrazi v slovnični obliki za moški spol se uporabljajo kot nevtralni za ženski in moški spol.

3. člen
(izvrševanje ustanoviteljskih pravic in ustanovitev skupnega organa)

- (1) Ustanoviteljske pravice izvršuje organ iz drugega odstavka tega člena, razen če ni izvrševanje posameznih ustanoviteljskih pravic pridržano občinskima svetoma občin ustanoviteljic.
- (2) S tem odlokom občinska sveta ustanovita skupni organ za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnem zavodu Zdravstveni dom Ajdovščina.

4. člen
(vsebina odloka)

- (1) S tem odlokom se ureja:
- ime in sedež ustanoviteljic;
 - ime in sedež zavoda;
 - dejavnosti zavoda;
 - organizacija zavoda;
 - določbe o organih zavoda;
 - sredstva za delo zavoda;
 - način razpolaganja s presežki prihodkov nad odhodki in način kritja primanjkljaja sredstev za delo zavoda;
 - pravice, obveznosti in odgovornosti zavoda v pravnem prometu;
 - določbe o odgovornosti ustanoviteljic za obveznosti zavoda;
 - medsebojne pravice in obveznosti med zavodom in posamezno ustanoviteljico;
 - druge določbe v skladu z zakonom.
- (2) S tem odlokom se določijo tudi:
- naloge skupnega organa iz 3. člena tega odloka,
 - organizacija dela in način sprejemanja odločitev skupnega organa,
 - financiranje in delitev stroškov med občinama.

5. člen
(ustanovitvena deleža ustanoviteljic)

- (1) Ustanoviteljici imata na zavodu naslednje ustanoviteljske deleže:
- | | |
|-------------------|---------|
| Občina Ajdovščina | 76,03 % |
| Občina Vipava | 23,97 % |

II. Statusne določbe

6. člen (ime, sedež in pravni status zavoda)

- (1) Ime zavoda je: Zdravstveni dom Ajdovščina.
- (2) Sestavni del imena zavoda je lahko tudi znak ali grafična oblika imena.
- (3) Sedež zavoda je: Ajdovščina.
- (4) Zavod lahko spremeni ime in sedež le po predhodnem soglasju ustanoviteljic.
- (5) Zavod je pravna oseba s pravicami, obveznostmi in odgovornostmi, ki so določene z zakonom in tem odlokom.

7. člen (žig zavoda)

- (1) Zavod ima žig, na katerem je zapisano ime zavoda. Oblika in uporaba žiga se določi s statutom zavoda.

8. člen (organizacija in območje dejavnosti zavoda)

- (1) Zavod izvaja osnovo in specialistično zdravstveno dejavnost kot javno službo na območju občine Ajdovščina in na območju občine Vipava.
- (2) Za izvajanje zdravstvene dejavnosti na območju občine Vipava ima zavod organizacijsko enoto Zdravstvena postaja Vipava. Organizacijska enota ni pravna oseba in v pravnem prometu nima pooblastil.
- (3) Notranjo organizacijo, organizacijske in strokovne enote določi zavod s statutom.

III. Dejavnost zavoda

9. člen (dejavnosti zavoda)

- (1) Zavod je ustanovljen za opravljanje osnovne in specialistične zdravstvene dejavnosti skladno z mrežo javne zdravstvene službe na primarni ravni.
- (2) Osnovna zdravstvena dejavnost obsega zlasti:

- spremljanje zdravstvenega stanja prebivalcev in predlaganje ukrepov za varovanje, krepitev in izboljšanje zdravja ter preprečevanje, odkrivanje, zdravljenje in rehabilitacijo bolnikov in poškodovancev,
 - preventivno zdravstveno varstvo rizičnih skupin in drugih prebivalcev v skladu s programom preventivnega zdravstvenega varstva in z mednarodnimi konvencijami,
 - zdravstveno vzgojo in svetovanje za ohranitev in krepitev zdravja,
 - preprečevanje, odkrivanje in zdravljenje ustnih in zobnih bolezni ter rehabilitacijo,
 - zdravstveno rehabilitacijo otrok in mladostnikov z motnjami v telesnem in duševnem razvoju,
 - patronažne obiske, zdravstveno nego, zdravljenje in rehabilitacijo bolnikov na domu ter oskrbovancev v socialnovarstvenih in drugih zavodih,
 - nujno medicinsko pomoč in reševalno službo,
 - zdravstvene preglede delavcev, športnikov, vojakov,
 - ugotavljanje začasne nezmožnosti za delo,
 - diagnostične in terapevtske storitve.
- (3) Zavod izvaja specialistično ambulantno dejavnost za področja, ki niso vezana na bolnišnično zdravljenje, v skladu z javno zdravstveno mrežo.
- (4) Zavod izvaja tudi druge zdravstvene storitve v skladu z zakonom o zdravstveni dejavnosti:
- izvajanje zdravstvenih storitev na trgu,
 - mrliško pregledno službo,
 - koordinacijo organizacije zdravstvenega varstva in zagotavljanje stabilnosti delovanja javne mreže,
 - pedagoške in druge naloge.
- (5) Zavod lahko izven dejavnosti javne službe opravlja storitve za koncesionarje in druge uporabnike, kot na primer:
- izobraževanje in organizacija seminarjev,
 - opravljanje finančno računovodskih in administrativnih del,
 - čiščenje, pranje perila, vzdrževanje opreme in objektov, sterilizacija sanitetnega materiala,
 - oddajanje prostih kapacitet v najem za potrebe zdravstvene dejavnosti,
 - druge dejavnosti.
- (6) Zavod lahko izvaja prodajo blaga in storitev na trgu le, če zagotovi pokrijte vseh s to dejavnostjo povezanih odhodkov.
- (7) V okviru osnovne zdravstvene dejavnosti se zavod pri oblikovanju in izvajanju programov za krepitev, ohranitev in povrnitev zdravja povezuje in sodeluje z zdravstvenimi in drugimi organizacijami ter posamezniki z območja svojega delovanja.

10.člen (vrste dejavnosti)

- (1) Dejavnost zavoda iz 9. člena tega odloka je v skladu z Uredbo o standardni klasifikaciji dejavnosti (Uradni list RS, št. 69/07, 17/08) razvrščena v:

86.210 Splošna zunajbolnišnična zdravstvena dejavnost
86.220 Specialistična zunajbolnišnična zdravstvena dejavnost
86.230 Zobozdravstvena dejavnost
86.909 Druge zdravstvene dejavnosti
85.590 Druge nerazvrščeno izobraževanje, izpopolnjevanje in usposabljanje
96.010 Dejavnost pralnic in kemičnih čistilnic
81.100 Vzdrževanje objektov in hišniška dejavnost
81.210 Splošno čiščenje stavb
81.220 Drugo čiščenje stavb, industrijskih naprav in opreme
82.190 Fotokopiranje, priprava dokumentov in druge posamične pisarniške dejavnosti
82.300 Organiziranje razstav, sejmov, srečanj
82.110 Nudenje celovitih pisarniških storitev
32.500 Proizvodnja medicinskih instrumentov, naprav in pripomočkov
69.200 Računovodske, knjigovodske in revizijske dejavnosti; davčno svetovanje
72.190 Raziskovalna in razvojna dejavnost na drugih področjih naravoslovja in tehnologije
72.110 Raziskovalna in razvojna dejavnost na področju biotehnologije
62.030 Upravljanje računalniških naprav in sistemov
62.090 Druge z informacijsko tehnologijo in računalniškimi storitvami povezane dejavnosti
63.110 Obdelava podatkov in s tem povezane dejavnosti
68.320 Upravljanje nepremičnin za plačilo ali po pogodbi
77.330 Dajanje pisarniške opreme in računalniških naprav v najem in zakup
77.390 Dajanje drugih strojev, naprav in opredmetenih sredstev v najem in zakup
56.290 Druga oskrba z jedmi

(2) Zavod lahko spremeni ali razširi dejavnost le s soglasjem ustanoviteljic. Za spremembo dejavnosti je potrebno tudi predhodno mnenje Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije.

(3) Zavod lahko v okviru svoje dejavnosti ustanovi drug zavod le s soglasjem ustanoviteljic.

IV. Organi zavoda

11. člen (organi zavoda)

(1) Organi zavoda so:

- svet zavoda,
- direktor zavoda,
- strokovni vodja,
- strokovni svet zavoda.

Svet zavoda

12. člen (pristojnosti sveta zavoda)

- (1) Svet zavoda je organ upravljanja zavoda.
- (2) Svet zavoda ima naslednje pristojnosti:
 - sprejema statut zavoda in druge splošne akte, če ni s statutom določeno, da jih sprejme direktor,
 - predlaga ustanoviteljicama spremembo ali razširitev dejavnosti,
 - sprejema program dela in finančni načrt ter letno poročilo zavoda ter spremlja poslovanje zavoda, sprejema program razvoja zavoda,
 - predlaga ustanoviteljicama razporeditev presežka oziroma način kritja primanjkljaja zavoda,
 - imenuje in razrešuje direktorja s soglasjem ustanoviteljic,
 - daje ustanoviteljicama in direktorju predloge in mnenja o posameznih vprašanjih,
 - odloča o najemanju dolgoročnih kreditov po predhodnem soglasju ustanoviteljic,
 - sprejema poslovne usmeritve za organizacijo, izvajanje in financiranje nadstandardnih storitev,
 - sprejema program razreševanja presežnih delavcev zavoda,
 - razpisuje volitve predstavnikov delavcev v svet zavoda,
 - predlaga ustanoviteljicama spremembo in razširitev dejavnosti,
 - opravlja druge naloge v skladu z zakoni, tem odlokom in statutom zavoda.

13. člen (sestava in imenovanje članov sveta zavoda)

- (1) Svet zavoda ima devet članov:
 - pet predstavnikov ustanoviteljic,
 - dva predstavnika delavcev zavoda,
 - dva predstavnika zavarovancev oziroma drugih uporabnikov.
- (2) Predstavnike ustanoviteljic v svet zavoda imenujeta ustanoviteljici v skladu s svojima statutoma in poslovnikoma. Občina Ajdovščina imenuje v svet zavoda tri predstavnike, Občina Vipava pa dva predstavnika.
- (3) Predstavnike delavcev zavoda izvolijo delavci zavoda na neposrednih in tajnih volitvah. Volitve so veljavne, če se jih udeleži več kot polovica delavcev zavoda. Izvoljeni so kandidati, ki so dobili največ glasov delavcev, ki so volili. Postopek za izvolitev predstavnikov delavcev se določi s statutom.
- (4) Predstavnike zavarovancev oziroma drugih uporabnikov imenuje Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije, Območna enota Nova Gorica.

- (5) V svet zavoda ne sme biti imenovana oseba, pri kateri obstaja nasprotje interesov, kot ga opredeljuje zakon, ki ureja integriteto in preprečevanje korupcije, pri čemer ob imenovanju podpiše izjavo o odsotnosti obstoja nasprotja interesov.

14. člen

(mandat in konstituiranje sveta zavoda)

- (1) Mandat članov sveta zavoda traja štiri leta in so po preteku te dobe lahko ponovno imenovani oziroma izvoljeni.
- (2) Svet zavoda se lahko konstituira, ko je imenovanih oziroma izvoljenih večina članov sveta zavoda. Konstitutivno sejo sveta zavoda skliče dotedanji predsednik sveta zavoda, če je svetu zavoda že pretekel mandat, pa direktor. Do izvolitve predsednika vodi konstitutivno sejo najstarejši član sveta zavoda. Mandat članov sveta zavoda prične teči z dnem konstituiranja sveta. Članu sveta zavoda, ki je bil imenovan oziroma izvoljen po konstituiranju sveta zavoda, se izteče mandat, ko se izteče mandat celotnega sveta.

15. člen

(odločanje in delovanje sveta zavoda)

- (1) Člani sveta zavoda na konstitutivni seji izmed sebe izvolijo predsednika in namestnika predsednika sveta zavoda z večino glasov navzočih članov sveta zavoda.
- (2) Svet zavoda sprejema odločitve na svoji seji z večino opredeljenih glasov navzočih članov, če ni s statutom drugače določeno. Svet zavoda lahko veljavno sklepa, če je na seji navzoča večina članov sveta zavoda.
- (3) Organizacijo in način dela sveta zavoda ter način uresničevanja pravic in dolžnosti članov sveta zavoda določi svet zavoda s poslovnikom.

16. člen

(predčasno prenehanje mandata članov sveta zavoda)

- (1) Članu sveta zavoda preneha mandat v svetu zavoda pred potekom mandata, za katerega je bil imenovan oziroma izvoljen, če:
- izgubi pravico biti voljen ali imenovan v svet zavoda,
 - umre,
 - odstopi,
 - je odpoklican ali razrešen.
- (2) Odstop člana sveta zavoda, ki je predstavnik delavcev ali predstavnik zavarovancev oziroma uporabnikov, učinkuje, ko svet zavoda prejme pisno izjavo člana sveta o odstopu.
- (3) Postopek za odpoklic predstavnika delavcev v svetu zavoda se določi s statutom zavoda.

- (4) Za razrešitev in odstop predstavnikov ustanoviteljic v svetu zavoda se uporabljajo predpisi posamezne ustanoviteljice, za razrešitev predstavnikov zavarovancev oziroma uporabnikov pa pravila Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije.
- (5) Če članu sveta zavoda predčasno preneha mandat po tem členu, se za preostanek mandatne dobe imenuje oziroma izvoli nadomestni član po istem postopku, kot je bil imenovan oziroma izvoljen član, kateremu je prenehal mandat.

Direktor zavoda

17. člen (direktor zavoda)

- (1) Direktor zavoda je poslovodni organ zavoda.
- (2) Direktor vodi in organizira delo in poslovanje zavoda, predstavlja in zastopa zavod in je odgovoren za zakonitost dela zavoda.

18. člen (pristojnosti direktorja)

- (1) Direktor zavoda opravlja zlasti naslednje naloge:
- pripravlja predloge programa dela in finančnega načrta zavoda ter letno poročilo zavoda, predlog programa razvoja zavoda,
 - pripravlja druga poročila o izvajanju dejavnosti in poslovanju zavoda,
 - imenuje in razrešuje strokovnega vodjo zavoda na podlagi predhodnega mnenja strokovnega sveta zavoda,
 - pripravlja načrt nabave osnovnih sredstev in investicijskega vzdrževanja,
 - določa sistemizacijo delovnih mest,
 - odloča o sklepanju delovnih razmerij, o razporejanju zaposlenih k določenim nalogam, disciplinski odgovornosti zaposlenih,
 - sprejema splošne akte zavoda, za katere je tako določeno v statutu in ki niso v pristojnosti sveta zavoda,
 - daje ustanoviteljicama predloge in mnenja o posameznih vprašanjih,
 - izvršuje odločitve sveta zavoda in ustanoviteljic,
 - opravlja druge naloge na podlagi zakona, predpisov, statuta in tega odloka.

19. člen (imenovanje in mandat direktorja)

- (1) Direktorja zavoda imenuje in razrešuje svet zavoda s soglasjem ustanoviteljic.
- (2) Za direktorja je na podlagi javnega razpisa lahko imenovana oseba, ki:
- ima najmanj univerzitetno izobrazbo (prejšnja) ali drugo stopnjo bolonjske izobrazbe in
 - ima najmanj pet let delovnih izkušenj.

- (3) Mandat direktorja traja štiri leta in je po preteku mandatne dobe lahko ponovno imenovan.
- (4) Javni razpis za imenovanje direktorja objavi svet zavoda v sredstvih javnega obveščanja in na spletnih straneh zavoda. Kandidat mora k prijavi predložiti program razvoja zavoda.
- (5) Na podlagi akta o imenovanju direktorja sklene z njim pogodbo o zaposlitvi v imenu sveta zavoda njegov predsednik. Delovno razmerje z direktorjem se sklene za določen čas, za čas trajanja mandata.

20. člen (razrešitev direktorja)

- (1) Direktor je lahko razrešen pred potekom časa, za katerega je imenovan. Svet zavoda je dolžan razrešiti direktorja:
 - če sam zahteva razrešitev,
 - če nastane kateri od razlogov, ko po predpisih o delovnih razmerjih preneha delovno razmerje po samem zakonu,
 - če direktor pri svojem delu ne ravna po predpisih in splošnih aktih zavoda ali neutemeljeno ne izvršuje sklepov organov zavoda ali ravna v nasprotju z njimi,
 - če direktor s svojim nevestnim ali nepravilnim delom povzroči zavodu večjo škodo ali če zanemarja ali malomarno opravlja svoje dolžnosti, tako da nastanejo ali bi lahko nastale hujše motnje pri opravljanju dejavnosti zavoda.
- (2) Svet zavoda mora pred sprejemom sklepa o razrešitvi direktorja po drugi, tretji ali četrti alineji iz prejšnjega odstavka, seznanimi direktorja z razlogi za razrešitev in mu dati možnost, da se o njih izjavi.
- (3) Razrešitev direktorja se smiselno vodi po enakem postopku, kot je potreben za njegovo imenovanje. Podrobneje se postopek za razrešitev direktorja lahko uredi v statutu zavoda.

21. člen (vršilec dolžnosti direktorja)

- (1) Če se na razpis nihče ne prijavi, če nihče od prijavljenih kandidatov (še) ni izbran, ali če direktorju predčasno preteče mandat, imenuje svet zavoda vršilca dolžnosti direktorja izmed strokovnih delavcev zavoda ali izmed prijavljenih kandidatov, za čas do imenovanja direktorja, vendar največ za eno leto.

Strokovni vodja

22. člen (strokovni vodja)

- (1) Strokovno delo zavoda vodi strokovni vodja, ki ga imenuje in razrešuje direktor, po predhodnem mnenju strokovnega sveta.

- (2) Strokovni vodja se imenuje izmed strokovnih delavcev zavoda.
- (3) Za strokovnega vodjo je lahko imenovana oseba, ki ima najmanj univerzitetno izobrazbo (prejšnja) ali drugo stopnjo bolonjske izobrazbe zdravstvene smeri, izpolnjuje pogoje za opravljanje zdravniškega poklica in ima najmanj pet let delovnih izkušenj.
- (4) Mandat strokovnega vodje traja štiri leta in je po preteku mandata lahko ponovno imenovan.
- (5) Pravice, dolžnosti in odgovornosti ter podrobnejši postopek imenovanja in razrešitve strokovnega vodje se določi v statutu zavoda.

Strokovni svet zavoda

23. člen (strokovni svet zavoda)

- (1) Strokovni svet zavoda je kolegijski strokovni organ zavoda.
- (2) Strokovni svet obravnava in odloča o strokovnih vprašanjih s področja dejavnosti zavoda, določa strokovne podlage za programe dela in razvoja, daje svetu zavoda in direktorju mnenja in predloge glede organizacije dela in pogojev za razvoj dejavnosti ter opravlja druge naloge, določene s statutom zavoda.
- (3) Sestavo in način oblikovanja strokovnega sveta zavoda ter druge naloge strokovnega sveta se določijo v statutu zavoda.

V. Sredstva za delo zavoda in premoženje zavoda

24. člen (sredstva za delo)

- (1) Sredstva za delo pridobiva zavod iz naslednjih virov:
 - po pogodbi z Zavodom za zdravstveno zavarovanje Slovenije,
 - po pogodbah z zavarovalnicami za prostovoljno zdravstveno zavarovanje,
 - po pogodbah z ministrstvom, pristojnim za zdravje, za naloge, ki se na podlagi zakona financirajo iz državnega proračuna,
 - s plačili za opravljene storitve,
 - iz sredstev ustanoviteljic,
 - z donacijami, darili in iz drugih virov v skladu z zakonom, aktom o ustanovitvi in statutom zavoda.

- (2) Ustanoviteljici zagotavljata sredstva za investicije in programe, za katere je po zakonih pristojna občina, na podlagi dogovora. Ustanoviteljici lahko zagotavljata sredstva tudi za druge programe, za katere ugotovita, da so v interesu posamezne ustanoviteljice.
- (3) Ustanoviteljici zagotavljata, v skladu z zakonom, materialne pogoje za delo in razširitev dejavnosti zavoda, vsaka za dejavnost, ki se izvaja na območju občine ustanoviteljice. Za zagotavljanje materialnih pogojev za dejavnosti, ki se zaradi specifik izvajajo na enem mestu in služijo potrebam obeh občin, se ustanoviteljici dogovorita o skupnem zagotavljanju materialnih pogojev in določita obveznosti posamezne ustanoviteljice glede na interes in glede na določila delitvene bilance.

25. člen
(premoženje zavoda)

- (1) Premoženje, s katerim upravlja zavod: nepremičnine, oprema in drugo premoženje, je last posamezne ustanoviteljice. Vrsto in obseg premoženja, ki ga posamezna ustanoviteljica daje zavodu v upravljanje, ustanoviteljica določi s sklepom o prenosu v upravljanje.
- (2) Za upravljanje s posameznim premoženjem je zavod odgovoren ustanoviteljici, ki je to premoženje zagotovila. Podrobnejše medsebojne pravice in obveznosti glede upravljanja se lahko določijo s pogodbo med posamezno ustanoviteljico in zavodom.
- (3) Zavod samostojno upravlja s premoženjem, ki mu je dano v upravljanje, uporablja pa ga na način, kot to določa zakon in ta odlok.
- (4) Zavod je dolžan uporabljati in upravljati premoženje s skrbnostjo dobrega gospodarja.
- (5) Soglasje ustanoviteljice, ki je zagotovila sredstva za pridobitev premičnega premoženja, mora zavod pri ravnanju s tem premoženjem pridobiti, če ta ustanoviteljica tako določi. Soglasja iz tega odstavka poda župan občine ustanoviteljice, katere last je premoženje oz., ki je zagotovila sredstva.

VI. Način razpolaganja s presežkom prihodkov nad odhodki in način kritja primanjkljaja sredstev za delo zavoda

26. člen
(presežek prihodkov nad odhodki)

- (1) Presežek prihodkov nad odhodki se ugotavlja skladno s predpisi in se nameni za opravljanje in razvoj dejavnosti zavoda, lahko pa se del presežka prihodkov nad odhodki zavoda nakaže tudi v proračun ustanoviteljic. Ta sredstva smeta ustanoviteljici uporabiti izključno na področju zdravstva.

- (2) O razporeditvi presežka prihodkov nad odhodki odločata ustanoviteljici na predlog sveta zavoda. Ustanoviteljici lahko sprejmeta tudi drugačno odločitev o razporeditvi presežka, kot je bil predlog sveta zavoda, skladno z nameni iz 1. odstavka tega člena.

27. člen
(primanjkljaj sredstev za delo)

- (1) O načinu in višini pokrivanja primanjkljaja sredstev (presežka odhodkov nad prihodki), ki ga ni mogoče pokriti iz drugih razpoložljivih sredstev zavoda, odločata ustanoviteljici na predlog sveta zavoda. Ustanoviteljici lahko sprejmeta tudi drugačno odločitev o kritju primanjkljaja, kot je bil predlog sveta zavoda.

VII. Pravice, obveznosti in odgovornosti zavoda v pravnem prometu

28. člen
(pravni promet)

- (1) Zavod nastopa v pravnem prometu za izvajanje dejavnosti, za katere je ustanovljen in registriran, samostojno in brez omejitev.
- (2) Zavod odgovarja za svoje obveznosti s sredstvi, s katerimi lahko razpolaga v skladu s predpisi.

VIII. Odgovornost ustanoviteljic za obveznosti zavoda

29. člen
(odgovornost za obveznosti zavoda)

- (1) Ustanoviteljici ne odgovarjata za obveznosti zavoda.

IX. Druge medsebojne pravice in obveznosti med zavodom in ustanoviteljicama

30. člen
(druge medsebojne pravice in obveznosti)

- (1) Zavod je dolžan:
- med letom obveščati ustanoviteljici o pomembnejših vprašanjih delovanja zavoda ter predložiti program dela, finančni načrt in letno poročilo ter načrt razvoja zavoda,
 - zagotavljati statistične in druge podatke, potrebne za spremljanje in financiranje dejavnosti zavoda ter druge podatke v skladu z zakonom,

- sodelovati s koncesionarji in drugimi izvajalci zdravstvenih storitev pri izvajanju javne mreže osnovnega zdravstvenega varstva.

(2) Ustanoviteljici:

- izvajata nadzor nad poslovanjem zavoda in nad porabo finančnih sredstev,
- v primerih, ko ugotovita, da je ogroženo nemoteno izvajanje dejavnosti, za katero je zavod ustanovljen, imata ustanoviteljici pravico sklicati sejo sveta zavoda in predlagati ukrepe skladno z zakonom in drugimi predpisi.

X. Splošni akti zavoda

31. člen (statut zavoda)

- (1) Zavod ima statut, s katerim uredi podrobnejšo organizacijo zavoda, določi pristojnosti organov in način njihovega odločanja ter druga vprašanja, pomembna za opravljanje dejavnosti in poslovanje zavoda v skladu z zakoni in tem odlokom.
- (2) Statut zavoda sprejme svet zavoda s soglasjem ustanoviteljic, z večino vseh članov sveta zavoda.

32. člen (drugi splošni akti zavoda)

- (1) Zavod ima lahko tudi druge splošne akte, s katerimi se uredijo druga vprašanja, pomembna za delo in poslovanje zavoda.
- (2) Splošne akte zavoda sprejema svet zavoda ali direktor zavoda. Razmejitev pristojnosti pri sprejemanju splošnih aktov zavoda se določi v statutu zavoda.

XI. Statusne spremembe

33. člen (statusne spremembe in prenehanje zavoda)

- (1) Zavod se lahko pripoji drugemu zavodu, spoji z drugim zavodom, se razdeli na dvoje ali več zavodov. O tem odločata ustanoviteljici.

XII. Skupni organ za izvrševanje ustanoviteljskih pravic

34. člen (ime in sedež organa)

- (1) Ime skupnega organa iz 3. člena tega odloka je Svet ustanoviteljic Zdravstvenega doma Ajdovščina (v nadaljevanju: Svet ustanoviteljic ZD).
- (2) Sedež Sveta ustanoviteljic ZD je v Ajdovščini, Cesta 5. maja 6a, 5270 Ajdovščina.
- (3) Strokovne naloge za Svet ustanoviteljic ZD opravlja Občinska uprava Občine Ajdovščina.

35. člen (namen ustanovitve in sestava Sveta ustanoviteljic ZD)

- (1) Svet ustanoviteljic ZD se ustanovi z namenom skupnega izvrševanja ustanoviteljskih pravic v razmerju do javnega zavoda Zdravstveni dom Ajdovščina, razen tistih ustanoviteljskih pravic, katerih izvrševanje je pridržano občinskima svetoma ustanoviteljic in za usklajevanje odločitev občinskih svetov občin ustanoviteljic v zvezi z zavodom.
- (2) Svet ustanoviteljic ZD sestavljata župana občin ustanoviteljic.

36. člen (izvrševanje ustanoviteljskih pravic)

- (1) Občinska sveta ustanoviteljic izvršujeta naslednje ustanoviteljske pravice:
 - odločata o razporeditvi presežka prihodkov nad odhodki oziroma o načinu ter višini kritja primanjkljaja sredstev zavoda (presežka odhodkov nad prihodki),
 - imenujeta in razrešujeta svoje predstavnike v svetu zavoda,
 - dajeta soglasje k ustanovitvi drugega zavoda, katerega zavod ustanavlja v okviru svoje dejavnosti,
 - odločata o spremembi ali razširitvi dejavnosti,
 - odločata o statusnih spremembah ali prenehanju zavoda.
- (2) Vse ostale ustanoviteljske pravice izvršuje Svet ustanoviteljic ZD.
- (3) Svet ustanoviteljic ZD po potrebi usklajuje odločitve občinskih svetov ustanoviteljic v zvezi z odločitvami iz prvega odstavka tega člena.

37. člen (način izvrševanja nalog)

- (1) Svet ustanoviteljic ZD izvršuje svoje naloge po tem odloku samostojno, v imenu in za račun občin, ki so ga ustanovile.

38. člen
(način dela Sveta ustanoviteljic ZD)

- (1) Svet ustanoviteljic ZD se sestaja na sejah. Seja se skliče na pobudo kateregakoli župana občine ustanoviteljice, ki potem tudi vodi sejo. Seje so lahko tudi korespondenčne.
- (2) Svet ustanoviteljic ZD veljavno odloča, če sta na seji prisotna oba župana.

39. člen
(način sprejemanja odločitev)

- (1) Pri glasovanju ima vsak župan en glas.
- (2) Svet ustanoviteljic ZD sprejema odločitve s soglasjem obeh županov. Sklep je sprejet, če oba župana glasujeta ZA predlagani sklep. V primeru, da sklep ni sprejet, se župana lahko ponovno sestaneta in posvetujeta o možni rešitvi. Če tudi po ponovnem posvetu oba župana ne glasujeta za predlagani sklep, se šteje, da sklep ni sprejet.

40. člen
(poročanje)

- (1) Svet ustanoviteljic ZD enkrat letno, oziroma po potrebi, poroča občinskima svetoma o svojem delu.
- (2) Občinska sveta lahko obravnavata vprašanja iz pristojnosti Sveta ustanoviteljic ZD in zavzameta do njih svoje stališče.
- (3) Pri poročanju in obravnavanju vprašanj iz pristojnosti Sveta ustanoviteljic ZD pred posameznim občinskim svetom predstavlja Svet ustanoviteljic ZD župan posamezne občine ustanoviteljice.

41. člen
(sredstva za delo Sveta ustanoviteljic ZD)

- (1) Sredstva za delo Sveta ustanoviteljic ZD predstavljajo stroški njegovega poslovanja.
- (2) Sredstva za delo Sveta ustanoviteljic ZD zagotovita občini ustanoviteljici v svojih proračunih.
- (3) Vsaka občina ustanoviteljica krije eno polovico stroškov za delo Sveta ustanoviteljic ZD.

XIII. Prehodne in končne določbe

42. člen

(kontinuiteta dela organov zavoda)

- (1) Dosedanjim članom sveta zavoda, direktorju, strokovnemu vodji in članom strokovnega sveta, imenovanim pred uveljavitvijo tega odloka, funkcije potečejo s potekom mandatne dobe, za katero so bili imenovani.

43. člen

(uskladitev aktov zavoda)

- (1) Zavod uskladi statut zavoda in druge splošne akte zavoda s tem odlokom v šestih mesecih od uveljavitve tega odloka.
- (2) Do uskladitve statuta zavoda in drugih splošnih aktov s tem odlokom se smiselno uporabljajo določila obstoječih splošnih aktov zavoda, v kolikor niso v nasprotju s tem odlokom.

44. člen

(poslovni naslov)

- (1) Ob uveljavitvi tega odloka ima zavod poslovni naslov: Tovarniška cesta 3, 5270 Ajdovščina.
- (2) Soglasje za spremembo vpisanega poslovnega naslova poda Svet ustanoviteljic ZD.

45. člen

(nepremičnine v upravljanju zavoda)

- (1) Ob uveljavitvi tega odloka ima zavod v upravljanju naslednje nepremičnine za izvajanje dejavnosti:
 - zemljišče in objekt zdravstvenega doma v Ajdovščini, Tovarniška cesta 3, parc. št. 1028 in 1322, k.o. 2392 Ajdovščina,
 - zemljišče in objekt prizidka I. k zdravstvenemu domu v Ajdovščini, Tovarniška cesta 3, parc. št. 1018/3, k.o. 2392 Ajdovščina,
 - prostore za zdravstveno dejavnost v prizidku II. k zdravstvenemu domu v Ajdovščini, Tovarniška cesta 3, na parc. št. 1326/16 (posamezen del stavbe id. št. 2392-1320-2) in 1326/17, k.o. 2392 Ajdovščina,
 - prostore za zdravstveno dejavnost na Bevkovi ulici 13, Ajdovščina, id. št. 2392-1018-19, 2392-1018-20 in 2392-1018-21,
 - zemljišče in objekt zdravstvene postaje v Vipavi, na parc. št. 1713/83, k.o. 2401 Vipava.

46. člen

(prenehanje veljavnosti)

- (1) Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Ajdovščina (Uradni list RS, št. 50/2005).

47. člen
(začetek veljavnosti)

(1) Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka: 026-1/2005

Datum:

Tadej Beočanin, l.r.
župan

Številka:

Datum:

Mag. Anton Lavrenčič, l.r.
župan

Obrazložitev:

1. Pravni temelj:

Pravna podlaga za sprejetje Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Ajdovščina je:

- 3 in 8. člen Zakona o zavodih (Uradni list RS - stari, št. 12/91, Uradni list RS/l, št. 17/91 - ZUDE, Uradni list RS, št. 55/92 - ZVDK, 13/93, 66/93, 66/93, 45/94 - odl. US, 8/96, 31/00 - ZP-L, 36/00 - ZPDZC, 127/06 - ZJZP),
- 5. člen Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 - uradno prečiščeno besedilo, 23/08, 58/08 - ZZdrS-E, 15/08 - ZPacP, 77/08 - (ZDZdr), 40/12 - ZUIF, 14/13, 88/16 - ZdZPZD, 64/17, 1/19 - odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 - ZZUOOP, 203/20 - ZIUPOPdve, 112/21 – ZNUPZ, v nadaljevanju: ZZDej).

2. Razlogi za sprejem odloka in obrazložitev posameznih členov:

Zdravstveni dom Ajdovščina je javni zdravstveni zavod, katerega ustanoviteljici sta Občina Ajdovščina in Občina Vipava. Sprejetje novega odloka o ustanovitvi Zdravstvenega doma Ajdovščina je bilo načrtovano že v prejšnjem letu. Ker je bil osnovni odlok sprejet že leta 2005 in je predlaganih sprememb več, je z vidika preglednosti smiselno sprejeti nov odlok v celoti.

K 1. členu:

V prvem odstavku se ugotavlja, da je javni zavod Zdravstveni dom Ajdovščina že ustanovljen. Na podlagi prve alineje 8. člena Zakona o zavodih (v nadaljevanju – ZZ) akt o ustanovitvi zavoda vsebuje ime in sedež ustanovitelja.

K 2. členu

Z vsebino tega člena se določa, da se v odloku uporabljeni izrazi v slovnični obliki za moški spol, uporabljajo kot nevtralni za ženski in moški spol. Navedeno določilo je sestavljeno v skladu z določili veljavnega Zakona o enakih možnostih žensk in moških (Uradni list RS, št. 59/2002, 61/2007-ZUNEO-A in 33/16 – ZvarD in 59/19) in Zakona o varstvu pred diskriminacijo (Uradni list RS, št. 33/2016 in 21/18 - ZNOrg), ki zahtevajo dosledno uporabo izrazov, ki se nanašajo na osebe v ženski in moški jezikovni spolni obliki.

K 3. členu

V prvem odstavku je določeno, da ustanoviteljske pravice izvršuje skupni organ, ki se ustanavlja s tem odlokom, razen če ni izvrševanje posameznih ustanoviteljskih pravic pridržano občinskima svetoma občin ustanoviteljic (pomembnejše odločitve). Skupni organ skladno z določilom četrtega in petega odstavka 61. člena veljavnega Zakona o lokalni samoupravi (v nadaljevanju ZLS) ustanovijo občinski sveti udeleženih občin. Ustanovi se za izvrševanje ustanoviteljskih pravic občin v skladu z aktom o ustanovitvi in statutom javnega zavoda ter za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem javnih služb; sestavljajo ga župani občin ustanoviteljic.

K 4. členu:

V skladu z določilom 8. člena ZZ vsebuje akt o ustanovitvi zavoda poleg imena in sedeža ustanovitelja še ime in sedež zavoda, dejavnosti zavoda, določbe o organih zavoda, sredstva, ki so zavodu zagotovljena za ustanovitev in začetek dela, vire, način in pogoje pridobivanja sredstev za delo zavoda, način razpolaganja s presežkom prihodkov nad odhodki in način kritja primanjkljaja sredstev za delo zavoda, pravice, obveznosti in odgovornosti zavoda v pravnem prometu, določbe o odgovornosti ustanovitelja za obveznosti zavoda, medsebojne pravice in obveznosti ustanovitelja in zavoda ter druge določbe v skladu z zakonom. Skupni organ se ustanovi z aktom (odlokom) o ustanovitvi, ki mora določati njegove naloge, organizacijo dela in način sprejemanja odločitev, financiranje in delitev (administrativnih) stroškov poslovanja skupnega organa med občinami.

K 5. členu

Z besedilom so določeni ustanoviteljski deleži občin ustanoviteljic. Ti so določeni glede na Sklepe o razdelitvi premoženja bivše Občine Ajdovščina med novonastalima občinama Ajdovščina in Vipava, z dne 16. 2. 1996 in 28. 10. 2002, in Sporazum o razdelitvi premoženja, z dne 1. 4. 2004.

K 6. členu:

V skladu z določilom 13. člena ZZ se zavodu določi ime, iz katerega sta razvidna dejavnost in sedež javnega zavoda. V skladu z določili 13. člena ZZ je lahko sestavni del imena zavoda tudi znak ali grafična oblika imena. Sedež zavoda je določen v četrtem odstavku, ime in sedež pa lahko zavod spreminja le s soglasjem obeh ustanoviteljic. V skladu s 16. členom ZZ je sedež

zavoda kraj, v katerem zavod opravlja dejavnost. Če zavod opravlja dejavnost v več krajih, je sedež zavoda kraj, v katerem je sedež poslovnega organa. Določilo zadnjega odstavka je oblikovano na podlagi prvega odstavka 4. člena ZZ, ki določa, da so zavodi pravne osebe s pravicami, obveznostmi in odgovornostmi, ki jih določata zakon in akt o ustanovitvi.

K 7. členu:

Zavod ima žig. Oblika in uporaba žiga se določi s statutom zavoda.

K 8. členu:

Drugi odstavek 47. člena ZZ določa, da se lahko v zavodu za opravljanje posamezne dejavnosti ali dela dejavnosti, ali za opravljanje dejavnosti na določenem območju, oblikujejo organizacijske enote. Zavod dejavnost opravlja kot javno službo na primarni ravni, pri čemer ima v svoji sestavi organizacijsko enoto v občini Vipava. Določeno je tudi, da enota, ki je organizirana v Vipavi, ni pravna oseba in v pravnem prometu nima pooblastil.

K 9. členu:

Obseg osnovne zdravstvene dejavnosti je določen v 7. členu Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – UPB2, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPDVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, št. 132/22 – Odl.US in št. 141/22-ZNUNB2, v nadaljevanju ZZDej). V skladu z 9. členom ZZDej je zdravstveni dom zdravstveni zavod, ki ima organizirano najmanj preventivno zdravstveno varstvo vseh skupin prebivalcev, nujno medicinsko pomoč, splošno medicino, zdravstveno varstvo žensk, otrok in mladine, patronažno varstvo ter laboratorijsko in drugo diagnostiko. Na svojem območju zdravstveni dom zagotavlja tudi družinsko medicino ter preventivno in kurativno zobozdravstvo, medicino dela ter fizioterapijo, če opravljanje teh dejavnosti ni drugače urejeno. Zdravstveni dom zagotavlja tudi reševalno službo, če ta služba ni organizirana v bolnišnici. Zdravstveni dom lahko izvaja tudi specialistično ambulantno dejavnost za področja, ki niso vezana na bolnišnično zdravljenje, v skladu z mrežo javne zdravstvene službe. Zdravstveni dom izvaja tudi druge zdravstvene storitve iz ZZDej, kot je mrliško pregledna služba, koordinacija organizacije zdravstvenega varstva, zagotavljanje stabilnosti delovanja javne mreže ... Na podlagi 7. člena ZZDej se lahko zavod pri oblikovanju in izvajanju svojih programov povezuje in sodeluje z drugimi organizacijami in posamezniki iz območja svojega delovanja.

K 10. členu:

3. člen Uredbe o standardni klasifikaciji dejavnosti (Uradni list RS, št. 69/07 in 17/08) določa, da se standardna klasifikacija dejavnosti uporablja za določanje in razvrščanje poslovnih subjektov in njihovih delov za potrebe različnih uradnih in drugih administrativnih podatkovnih zbirk ter za potrebe statistike in analitike v državi in na mednarodni ravni. Dejavnost se lahko registrira, tudi če se še ne izpolnjuje pogojev za izvajanje. Pogoje pa mora zavod izpolnjevati pred začetkom opravljanja dejavnosti. V predlogu člena je bila opravljena prevedba dejavnosti iz stare klasifikacije, dodane pa so bile tudi dejavnosti, ki bi jih lahko zavod opravljal na novi lokaciji. 20. člen ZZ določa, da lahko zavod spremeni ali razširi dejavnost ter v okviru svoje dejavnosti ustanovi drug zavod le s soglasjem ustanovitelja. Na podlagi 25. člena ZZDej zavod potrebuje mnenje ZZS za spremembo dejavnosti.

K 11. členu:

ZZ v VI. poglavju določa organe zavoda. V prvem odstavku 29. člena določa, da zavod upravlja svet ali drug kolegijski organ upravljanja. V prvem odstavku 31. člena ZZ je določeno, da je poslovodni organ zavoda direktor ali drug individualni organ. 40. člen ZZ določa, da strokovno delo zavoda vodi strokovni vodja, če je tako določeno z zakonom ali aktom o ustanovitvi. V Zdravstvenem domu Ajdovščina sta poslovodna funkcija in funkcija strokovnega dela ločeni, zato ima zavod ob direktorju tudi strokovnega vodjo zavoda. Zavod ima v skladu z določilom prvega odstavka 43. člena ZZ tudi strokovni svet ali drug kolegijski strokovni organ.

K 12. členu:

Prvi odstavek je oblikovan v skladu z določilom prvega odstavka 29. člena ZZ, ki določa, da zavod upravlja svet ali drug kolegijski organ. Pristojnosti sveta zavoda so določene na podlagi 30. člena ZZ, ki določa, da svet zavoda sprejema statut oziroma pravila in druge splošne akte zavoda (če ni s statutom določeno, da jih sprejme direktor – 46. člen ZZ), sprejema programe dela in razvoja zavoda ter spremlja njihovo izvrševanje, določa finančnih načrt in sprejema zaključni račun zavoda, predlaga ustanovitelju spremembo ali razširitev dejavnosti, daje ustanovitelju in direktorju zavoda predloge in mnenja o posameznih vprašanjih in opravlja druge z zakonom ali aktom o ustanovitvi oziroma statutom ali pravili zavoda določene zadeve.

K 13. členu:

Besedilo tega člena je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 29. člena ZZ, ki določa, da se način imenovanja oziroma izvolitve članov sveta zavoda določi z zakonom ali aktom o ustanovitvi oziroma s statutom ali pravili zavoda. ZZDej v 28. členu še določa, da predstavnike uporabnikov imenuje Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije, če zdravstveni zavod opravlja zdravstvene storitve na njegov račun.

K 14. členu:

V tem členu je v skladu s tretjim odstavkom 29. člena ZZ določeno trajanje mandata članov sveta zavoda. Na tej pravni podlagi je določeno, da mandatna doba članov sveta traja štiri leta in so po preteku te dobe lahko ponovno izvoljeni oziroma imenovani. V dosedanjem odloku je bila določena omejitev, da je član sveta zavoda lahko imenovan oziroma izvoljen za največ dva mandata, ki sta lahko zaporedna ali s prekinitvijo, potem pa ne več. Ta omejitev se je izkazala za preveč strogo.

K 15. členu:

V tem členu je določen način odločanja na seji sveta zavoda in delovanje sveta zavoda ter način izvolitve predsednika sveta zavoda in njegovega namestnika. Besedilo o načinu odločanja je oblikovano po analogiji določila 35. člena Zakona o lokalni samoupravi, s katerim je določeno, da občinski svet sprejema odločitve na svoji seji z večino opredeljenih glasov navzočih članov. Svet lahko veljavno sklepa, če je na seji navzoča večina članov občinskega sveta. Za določene odločitve se lahko zahteva tudi drugačna večina, kar se lahko opredeli v statutu zavoda (skladno s 45. členom ZZ se način odločanja organov ureja s statutom zavoda). Ob navedenem je v tem odstavku določeno, da organizacijo in način dela sveta zavoda (način odločanja mora biti določen s statutom) ter način uresničevanja pravic in dolžnosti članov sveta zavoda določi svet zavoda s poslovnikom.

K 16. členu:

Določeni so načini predčasnega prenehanja mandata v svetu zavoda. V primeru, da pride v mandatni dobi do predčasnega prenehanja funkcije člana sveta zavoda in imenovanja oziroma izvolitve nadomestnega člana sveta zavoda, traja mandatna doba nadomestnega člana sveta zavoda do konca trajanja mandata sveta zavoda (manj kot 4 leta).

K 17. členu:

Ta člen je oblikovan v skladu z 31. členom ZZ, ki določa, da je poslovodni organ zavoda direktor ali drug individualni organ, da direktor organizira in vodi delo in poslovanje zavoda, predstavlja in zastopa zavod in je odgovoren za zakonitost dela zavoda.

K 18. členu:

V členu so določene pristojnosti direktorja zavoda. Na podlagi 32. člena ZZ lahko direktor vodi strokovno delo zavoda in je odgovoren za strokovnost dela zavodu, če ni z zakonom ali aktom o ustanovitvi glede na naravo dejavnosti in obseg dela na poslovodni funkciji določeno, da sta poslovodna funkcija in funkcija vodenja strokovnega dela zavoda ločeni – tako je določeno za Zdravstveni dom Ajdovščina, zato ima ta zavod še poseben organ: strokovnega vodjo zavoda.

K 19. členu:

V skladu z 29. členom ZZDej direktorja zdravstvenega doma imenuje in razrešuje svet zavoda s soglasjem ustanovitelja. Po ZZDej mora imeti direktor zdravstvenega doma visoko strokovno izobrazbo in najmanj pet let delovnih izkušenj. Z odlokom se ohranja zahteva po univerzitetni izobrazbi, ukinja pa zahteva, da mora imeti kandidat vsaj tri leta vodstvenih izkušenj. Predložitev programa razvoja zavoda ni več pogoj za zasedbo delovnega mesta, je pa pogoj za popolno vlogo (sicer se vloga kot nepopolna zavrže). V skladu s 34. členom ZZ se direktor zavoda imenuje na podlagi javnega razpisa, 35. člen ZZ pa določa, da se razpis za imenovanje direktorja objavi v sredstvih javnega obveščanja. Z odlokom je dodano, da se razpis objavi tudi na spletnih straneh zavoda. V razpisu se skladno s 35. členom ZZ določijo pogoji, ki jih mora izpolnjevati kandidat, čas za katerega bo imenovan, rok do katerega se sprejemajo prijave kandidatov in rok, v katerem bodo prijavljeni kandidati obveščeni o izbiri.

K 20. členu:

38. člena ZZ določa, da je lahko direktor razrešen pred potekom časa, za katerega je imenovan. Pristojni organ (svet zavoda) je dolžan razrešiti direktorja, če direktor sam zahteva razrešitev, če nastane kateri od razlogov, ko po predpisih o delovnih razmerjih preneha delovno razmerje po samem zakonu, če direktor pri svojem delu ne ravna po predpisih in splošnih aktih zavoda ali neutemeljeno ne izvršuje sklepov organov zavoda ali ravna v nasprotju z njim, če direktor s svojim nevestnim ali nepravilnim delom povzroči zavodu večjo škodo ali če zanemarja ali malomarno opravlja svoje dolžnosti, tako da nastanejo ali bi lahko nastale hujše motnje pri opravljanju dejavnosti zavoda. Svet zavoda mora pred razrešitvijo direktorja seznaniti z razlogi za razrešitev, ter mu dati možnost, da se o razlogih izjasni. Razrešitev direktorja se smiselno vodi po enakem postopku, kot je potreben za imenovanje direktorja.

K 21. členu:

37. člen ZZ določa, da se vršilca dolžnosti imenuje za čas do imenovanja direktorja na podlagi ponovljenega razpisa, vendar najdlje za eno leto. Vršilca dolžnosti direktorja se imenuje v

primeru predčasnega prenehanja mandata direktorja in v primerih, da se na razpis nihče ne prijavi, ali če nihče od prijavljenih kandidatov (še) ni izbran.

K 22. členu:

Po 40. členu ZZ strokovno delo zavoda vodi strokovni vodja, če je tako določeno z zakonom ali aktom o ustanovitvi. 29. člen ZZDej določa, da vodi strokovno delo zdravstvenega zavoda strokovni vodja, če sta poslovodna funkcija in funkcija strokovnega vodenja zavoda ločeni. Strokovni vodja mora po ZZDej imeti visoko izobrazbo ustrezne zdravstvene smeri in najmanj pet let delovnih izkušenj. Odlok določa, da mora imeti najmanj univerzitetno izobrazbo (prejšnja) in izpolnjevati pogoje za opravljanje zdravniškega poklica (enako kot prej). Na podlagi 40. člena ZZ se pravice, dolžnosti in odgovornosti strokovnega vodje določijo s statutom ali pravili zavoda, v skladu z zakonom oziroma aktom o ustanovitvi. 41. člen ZZ še določa, da strokovnega vodjo imenuje in razrešuje svet zavoda po predhodnem mnenju strokovnega sveta, če ni z zakonom ali aktom o ustanovitvi drugače določeno. Z odlokom se določa, da strokovnega vodjo imenuje direktor, po predhodnem mnenju strokovnega sveta. Po 42. členu ZZ se za imenovanje in razrešitev strokovnega vodje smiselno uporabljajo določbe o direktorju zavoda.

K 23. členu:

43. člen ZZ določa, da ima zavod strokovni svet ali drug kolegijski strokovni organ. Sestava, način oblikovanja in naloge strokovnega sveta zavoda se določijo s statutom ali pravili zavoda, v skladu z zakonom in aktom o ustanovitvi. V skladu s 30. členom ZZDej je strokovni svet kolegijski strokovni organ zdravstvenega zavoda, naloge, sestavo in način oblikovanja strokovnega sveta pa določa statut zavoda. 44. člen ZZ določa, da strokovni svet obravnava vprašanja s področja strokovnega dela zavoda, odloča o strokovnih vprašanjih v okviru pooblastil, določenih v statutu ali pravilih zavoda, določa strokovne podlage za programe dela in razvoja zavoda, daje svetu, direktorju in strokovnemu vodji mnenja in predloge glede organizacije dela in pogojev za razvoj dejavnosti ter opravlja druge z zakonom ali aktom o ustanovitvi oziroma s statutom ali pravili zavoda določene naloge.

K 24. členu:

V skladu z določilom prvega odstavka 48. člena ZZ zavod pridobiva sredstva za delo iz sredstev ustanovitelja, s plačili za storitve, s prodajo blaga in storitev na trgu in iz drugih virov na način in pod pogoji, določenimi z zakonom in aktom o ustanovitvi. Ob tem ZZDej v 31. členu določa, da zdravstveni zavod pridobiva sredstva za delo iz sredstev ustanovitelja v skladu z aktom o ustanovitvi, s plačili za storitve, po pogodbi z Zavodom za zdravstveno zavarovanje Slovenije, po pogodbi z ministrstvom, pristojnim za zdravje, za naloge, ki se na podlagi zakona financirajo iz republiškega proračuna in iz drugih virov na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, aktom o ustanovitvi in statutom zavoda. Ker je zavod skupen in se določene naloge izvajajo samo v Ajdovščini, se v odloku določa tudi način zagotavljanja materialnih pogojev za te skupne dejavnosti.

K 25. členu:

Prvi odstavek je oblikovan v skladu z določilom 65. člena ZZ, ki določa, da je premoženje, ki je bilo družbena lastnina v upravljanju delovnih organizacij, ki so v letu 1991 opravljale dejavnosti vzgoje in izobraževanje, znanosti ... in nadaljujejo delo kot zavod, od 1. 4. 1991 dalje postane lastnina ustanovitelja. V skladu z določilom 2. odstavka je zavod za upravljanje s premoženjem

odgovoren ustanoviteljici. 19. člen Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Ur. list RS št. 11/18 in 79/18, v nadaljevanju ZSPDSLS-1) določa, da so upravljavci stvarnega premoženja občin občinske uprave in osebe javnega prava (torej tudi javni zavodi), ki jih za upravljavce določi organ, pristojen za izvrševanje proračuna občine, s svojim aktom. Slednje pomeni, da mora župan občine ustanoviteljice s svojim aktom določiti javni zavod za upravljavca stvarnega premoženja, ki je v lasti občine ustanoviteljice. Upravljanje s stvarnim premoženjem pomeni zlasti skrb za pravno in dejansko urejenost, investicijsko vzdrževanje: pripravo, organiziranje in vodenje investicij v vseh fazah investicijskega procesa, oddajanje v najem, obremenjevanje s stvarnimi pravicami, dajanje stvarnega premoženja v uporabo in podobno; ravnanje s premoženjem pa pomeni pridobivanje, razpolaganje, upravljanje in najemanje tega premoženja (3. člen ZSPDSLS-1). Zadnji odstavek odloka določa, da je pri ravnanju s premičnim premoženjem, zavod vezan na soglasje ustanoviteljice, če je le ta zagotovila sredstva za pridobitev tega premoženja in če v pogodbi o financiranju ali sklepu o prenosu v upravljanje tako določi. Soglasje poda župan ustanoviteljice, katere last je premoženje oz., ki je zagotovila sredstva.

K 26. členu:

V skladu z določilom prvega odstavka se presežek prihodkov nad odhodki ugotavlja v skladu s predpisi. Presežek prihodkov nad odhodki sme zavod uporabiti za opravljanje in razvoj dejavnosti zavoda, kar je skladno s določilom drugega odstavka 48. člena ZZ, ki določa, da sme zavod uporabiti presežek prihodkov nad odhodki le za opravljanje in razvoj dejavnosti, če ni z aktom o ustanovitvi drugače določeno. Pri predlogu člena odloka je upoštevan tudi drugi odstavek 19. člena Zakona o računovodstvu (Ur. list RS št. 23/99, 30/02-ZJF C, 114/04 – ZUE), ki določa, da se presežek razporeja v skladu z zakonom in odločitvijo ustanovitelja pravne osebe. Predlaga se sprememba dosedanjega člena o razporejanju presežka, ki določa, da lahko ustanoviteljica sprejme tudi drugačno odločitev o razporeditvi presežka kot je bil predlog sveta zavoda, vendar mora biti ta namenjen za področje zdravstva.

K 27. členu:

O načinu in višini pokrivanja primanjkljaja sredstev za delo, ki ga ni mogoče pokriti iz drugih razpoložljivih sredstev zavoda, odločata ustanoviteljici na predlog sveta zavoda. Določba je skladna tudi s tretjim odstavkom 19. člena Zakona o računovodstvu, ki določa, da se primanjkljaj krije v skladu z zakonom in odločitvijo ustanovitelja pravne osebe. Lahko pa ustanoviteljici sprejmeta tudi drugačno odločitev o kritju primanjkljaja, kot je bil predlog sveta zavoda.

K 28. členu:

Skladno z drugim odstavkom 4. člena ZZ je zavod pravna oseba, če ni z zakonom ali odlokom drugače določeno. Kot tak nastopa v pravnem prometu za izvajanje dejavnosti, za katere je ustanovljen in registriran, samostojno in brez omejitev. Besedilo drugega odstavka tega člena je oblikovano v skladu z določilom 49. člena ZZ, ki določa, da je zavod odgovoren za svoje obveznosti s sredstvi, s katerimi lahko razpolaga.

K 29. členu

Besedilo je oblikovano v skladu z določilom drugega odstavka 49. člena ZZ, ki določa, da je ustanovitelj odgovoren za obveznosti zavoda, če ni z zakonom ali aktom o ustanovitvi drugače določeno. S to določbo se uporabi zakonska možnost, da ustanoviteljici ne bosta odgovorni za obveznosti zavoda.

K 30. členu:

S prvim in drugim odstavkom so določene druge medsebojne pravice in obveznosti med zavodom in ustanoviteljicama. Opuščena je določba glede domneve podanega soglasja, če ustanoviteljici ne odgovorita ali odločita o posameznem soglasju oziroma mnenju v roku 60 dni od dneva prejema zahtevka.

K 31. členu:

45. člen ZZ določa, da ima zavod statut ali pravila. S statutom ali pravili zavoda se ureja organizacija zavoda, organi, njihove pristojnosti in način odločanja ter druga vprašanja, pomembna za opravljanje dejavnosti in poslovanje zavoda, v skladu z zakonom in aktom o ustanovitvi. Način sprejema statuta pa določa 46. člen ZZ, ki pravi, da statut zavoda sprejme svet zavoda s soglasjem ustanovitelja. Za sprejem je pa potrebna absolutna večina glasov članov sveta zavoda.

K 32. členu:

Na podlagi 45. člena ZZ ima lahko zavod tudi druge splošne akte, s katerimi se urejajo vprašanja, pomembna za delo in poslovanje zavoda, v skladu s statutom. V skladu z drugim odstavkom 46. člena ZZ druge splošne akte sprejme svet zavoda, če ni s statutom zavoda določeno, da jih sprejme direktor.

K 33. členu

Besedilo je oblikovano v skladu z določilom 51. člena ZZ, ki določa, da lahko ustanovitelj odloči, da se zavod pripoji drugemu zavodu, da se dvoje ali več zavodov spoji v en zavod ali da se zavod razdeli na dvoje ali več zavodov. Ustanovitelj lahko odloči, da se organizacijska enota zavoda izloči in pripoji drugemu zavodu ali organizira kot samostojen zavod.

K 34. členu:

S prvim odstavkom je določeno ime skupnega organa za izvrševanje ustanoviteljskih pravic. Besedilo drugega odstavka je oblikovano v skladu z določilom petega odstavka 61. člena ZLS, ki določa, da je sedež skupnega organa v občini, v kateri je sedež javnega zavoda. Na podlagi šestega odstavka 61. člena ZLS opravlja strokovne naloge za svet ustanoviteljic zavoda občinska uprava občine, v kateri je njegov sedež.

K 35. členu:

Besedilo je oblikovano v skladu z določilom navedenega četrtega odstavka 61. člena ZLS, ki določa, da občinski sveti udeleženih občin ustanovijo skupni organ (ki ga sestavljajo župani) za izvrševanje ustanoviteljskih pravic občin v skladu z aktom o ustanovitvi in statutom javnega zavoda ter za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem javnih služb.

K 36. členu:

V predlogu 3. člena tega odloka je določeno, da ustanoviteljske pravice izvršuje skupni organ (Svet ustanoviteljic ZD), ki se ustanavlja s tem odlokom, razen če ni izvrševanje posameznih ustanoviteljskih pravic pridržano občinskima svetoma občin ustanoviteljic. Gre za pomembnejše odločitve (te so našteje v prvem odstavku tega člena odloka). Vse ostale ustanoviteljske pravice izvršuje Svet ustanoviteljic ZD. V tretjem odstavku je določeno, da ima

Svet ustanoviteljic ZD nalogo posrednika in usklajevalca odločitev, ki jih sprejemajo občinski sveti ustanoviteljic.

K 37. členu:

Besedilo je oblikovano v skladu z določilom četrtega odstavka 61. člena ZLS, ki določa, da skupni organ opravlja svoje naloge v imenu in za račun občin, ki so ga ustanovile.

K 38., 39., 40. in 41. členu:

Besedila členov so usklajena z določilom četrtega odstavka 61. člena ZLS, ki določa, da mora akt o ustanovitvi skupnega organa določati tudi organizacijo dela skupnega organa in način sprejemanja odločitev, financiranje in delitev stroškov med občinami. V predlogu 38. člena je določeno, da Svet ustanoviteljic ZD dela na sejah, ki se skličejo na pobudo kateregakoli župana občine ustanoviteljice, ki potem tudi vodi sejo. Seje so lahko tudi korespondenčne. Svet ustanoviteljic ZD veljavno odloča, če sta na seji prisotna oba župana. Besedilo 39. člena odloka določa način odločanja Sveta ustanoviteljic. Svet ustanoviteljic sprejema odločitve s soglasjem obeh županov (vsak župan ima pri glasovanju en glas). Da ne bi prihajalo do nejasnosti pri sprejemanju odločitev sveta ustanoviteljic, ker sta samo 2 glasova, se je predvidelo posvetovanje in kakšna odločitev je sprejeta, če ne pride do soglasne odločitve. Poročanje skupnega organa občinskima svetoma občin ustanoviteljic je urejeno v 40. členu odloka, in sicer teko, da posameznemu občinskemu svetu poročata župana posameznih občin ustanoviteljic. V predlogu 41. člena odloka je urejeno zagotavljanje sredstev in delitev stroškov za delo skupnega organa.

K 42. členu:

Z določbo tega člena se zagotavlja kontinuiteta dela organov zavoda.

K 43. členu:

Besedilo prvega in drugega odstavka se nanaša na uskladitev statuta zavoda in drugih splošnih aktov zavoda z vsebino odloka.

K 44. členu:

Člen ureja način podaje soglasja ob spremembi poslovnega naslova, ki se bo zgodila zaradi gradnje Zdravstvenega centra Ajdovščina.

K 45. členu:

Člen povzema stanje nepremičnin, ki jih ima v upravljanju zavod.

K 46. členu

Ta člen določa, da z uveljavitvijo tega odloka preneha veljati do sedaj veljavni odlok.

K 47. členu:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 154. člena Ustave Republike Slovenije, ki določa, da morajo biti predpisi objavljeni preden začnejo veljati. Predpis začne veljati petnajsti dan po objavi, če ni v njem določeno drugače. Objava predlaganega odloka je predvidena v Uradnem listu RS (ustanoviteljica nima posebnega uradnega glasila in predpise objavlja v Uradnem listu); prav tako je določeno, da začne odlok veljati naslednji dan po objavi, saj ne gre za večje spremembe odloka.

3. Finančne posledice

S sprejemom odloka ne bodo nastale dodatne finančne posledice za občinski proračun. Za delovanje skupnega organa ne nastajajo posebni stroški.

Številka: 026-1/2005

Datum:

Tadej Beočanin, l.r.
župan

POROČILO:

Na seji dne 11. 1. 2023 je **Odbor za družbene zadeve** obravnaval Odlok o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Ajdovščina in sprejel

pozitivno mnenje k Odloku o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Ajdovščina, zato predlaga, da ga občinski svet v prvi obravnavi sprejme.

Datum: 12. 1. 2023

Predsednik odbora
Vilko Brus, l.r.
Po pooblastilu dne 3. 1. 2023
Sandi Bačar, l.r.