

Predlagatelj:
MARJAN POLJŠAK
ŽUPAN OBČINE AJDOVŠČINA

Datum: 2.9.2014

OBČINSKI SVET OBČINE AJDOVŠČINA

ZADEVA: **SKLEP O DOLOČITVI SUBVENCIJ K CENI POMOČI NA DOMU** za
Dom starejših občanov Ajdovščina

GRADIVO PRIPRAVIL: Oddelek za družbene dejavnosti, Jerica Stibilj

PRISTOJNO DELOVNO TELO Odbor za družbene zadeve
OBČINSKEGA SVETA:

Predlagam, da Občinski svet Občine Ajdovščina na **41. redni seji** dne **18.9.2014** obravnava in sprejme naslednji sklep:

PREDLOG SKLEPA:

Na podlagi 99. člena Zakona o socialnem varstvu (Uradni list RS, št. 3/07-UPB 2 (23/07 popr., 41/07 popr.), 61/10-ZSVarPre, 62/10-ZUPJS, 57/12), Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen socialno varstvenih storitev (Uradni list RS, št. 87/06, 127/06, 8/07, 51/08, 5/09, 6/12), Pravilnika o standardih in normativih socialnovarstvenih storitev (Uradni list RS, št. 45/10, 28/11, 104/11, 111/13) in 16. člena Statuta Občine Ajdovščina (Uradni list RS, 44/12) je Občinski svet Občine Ajdovščina na ___ redni seji dne _____ sprejel

SKLEP O DOLOČITVI SUBVENCIJ

1. Občina Ajdovščina zagotavlja Domu starejših občanov Ajdovščina, ki bo izvajal storitev pomoč družini na domu na območju Občine Ajdovščina od 1.1.2015 dalje, subvencijo za kritje stroškov izvajanja storitve:

- od ponedeljka do sobote, v višini **9,44 €** za uro opravljene storitve,
- na dan nedelje, v višini **13,76 €** za uro opravljene storitve,
- na dan državnega praznika ali dela prostega dne, v višini **14,46 €** za uro opravljene storitve.

Skupna višina mesečne subvencije se obračuna na osnovi števila opravljenih ur zaposlenih socialnih oskrbovalk, ki izvajajo storitev na območju Občine Ajdovščina, v skladu s pogodbo o izvajanju storitve pomoči na domu in sicer za največ do povprečno 825 efektivnih ur mesečno oziroma skupaj največ do 9.900 efektivnih ur letno.

2. Subvencija po tem sklepu se zagotavlja od 1.1.2015 dalje, do sprejetja novega sklepa o določitvi subvencij.

3. Sklep prične veljati 1.1.2015. Z uveljavitvijo tega sklepa preneha veljati sklep št. 41032-15/2012, ki ga je Občinski svet sprejel na 25. redni seji dne 21.3.2013.

Številka: 41032-3/2014

Datum:

ŽUPAN
Marjan POLJŠAK, s.r.

OBRAZLOŽITEV:

1. Pravni temelj:

Stroški storitve pomoči na domu (**ekonomska oz. stroškovna cena**) in **cena storitve** pomoči na domu (cena, ki jo plača uporabnik oziroma drug zavezanec za plačilo) se ugotavljajo in določajo skladno s Pravilnikom o metodologiji za oblikovanje cen socialno varstvenih storitev (v nadaljevanju: Pravilnik o metodologiji oblikovanja cen).

Po metodologiji so stroški storitve (ekonomska cena) razdeljeni na:

- stroške strokovne priprave v zvezi s sklenitvijo dogovora, kot je določeno pri prvem delu storitve v pravilniku, ki ureja standarde in normative socialnovarstvenih storitev (stroški sklenitve dogovora),
- stroške vodenja in koordiniranja neposrednega izvajanja storitve (stroški vodenja in koordinacije) in
- stroške za neposredno izvajanje storitve na domu uporabnikov (stroški neposredne oskrbe).

Po pravilniku cena storitve predstavlja del stroškov socialno varstvene storitve, ki jo v skladu s pravilnikom plača uporabnik. Postopek izračuna cene storitve je:

- stroški storitve (ekonomske cene) se najprej zmanjšajo za oprostitev, ki jo je občina dolžna v skladu s 17. členom Pravilnika o metodologiji oblikovanja cen v povezavi z 20. členom Uredbe o merilih za določanje oprostitev pri plačilih socialnovarstvenih storitev plačati v celoti (vsakdo je v celoti oproščen plačila tistega dela storitve, ki je namenjen pripravi in sklenitvi dogovora o izvajanju storitve). To so stroški sklenitve dogovora.
- preostanek stroškov (stroški vodenja in koordinacije, materialni stroški ter stroški neposredne oskrbe) se nato zmanjša za subvencijo, ki jo je dolžna zagotoviti občina v skladu z 99. členom Zakona o socialnem varstvu v višini najmanj 50% in morebitno višino subvencije s strani Republike Slovenije, v kolikor jo je izvajalec pridobil.
- preostanek stroškov pa se deli s številom učinkovitih ur vseh neposrednih izvajalcev oskrbe na mesec (nov normativ 110ur). Tako dobimo ceno storitve na uro.

Cene socialnih storitev določa organ upravljanja pravne oziroma fizične osebe, ki storitev opravlja. K ceni storitev daje soglasje pristojni občinski organ v roku 45 dni od prejema predloga. Cene se usklajujejo praviloma enkrat letno. Izvajalec lahko uskladi ceno tudi v primeru, ko se stroški dela spremenijo za več kot 1,5% po zadnji uskladitvi.

Nekateri uporabniki so po ZSV oproščeni plačila storitve v celoti (prejemniki trajne denarne socialne pomoči in prejemniki nadomestila za invalidnost po Zakonu o družbenem varstvu odraslih telesno in duševno prizadetih oseb) oziroma so skladno s sprejeto Uredbo o merilih za določanje oprostitev pri plačilih socialno varstvenih storitev (nadaljevanju: Uredba o oprostitvah) deležni dodatnih oprostitev pri plačilu storitve (plačajo le določen del cene storitve, ali pa so plačila storitve v celoti oproščeni).

2. Razlogi za sprejem ter cilji in rešitve sklepa:

Občina Ajdovščina je v skladu s sklepom Občinskega sveta občine Ajdovščina o novem izvajalcu javne službe pomoči na domu z dne 2.7.2014, z Domom starejših občanov Ajdovščina dne 13.8.2014 podpisala pogodbo o izvajanju socialno varstvene storitve pomoč družini na domu od 1.1.2015 dalje. Na podlagi Zakona o socialnem varstvu in 8. člena navedene pogodbe, občina izvajalcu zagotavlja sredstva za izvajanje javne službe pomoči na domu najmanj v višini 50% subvencije stroškov storitve.

V letu 2015 bosta na območju občine Ajdovščine storitev javne službe pomoči družini na domu tako izvajala dosedanji koncesionar Zavod Pristan in Dom starejših občanov Ajdovščina, ki bo od Centra za socialno delo Ajdovščina prevzel območje izvajanja storitve, uporabnike in zaposlene. Cene storitve so za celotno območje občine in za vse uporabnike storitve določene enotno, kar posledično pomeni, da imata izvajalca različno subvencijo. Soglasje k cenam storitve pomoči na domu in sklep o določitvi subvencij občine k cenam posameznega izvajalca sprejme Občinski svet, navadno v mesecu marcu

posameznega leta. Glede na to, da bo z novim letom pričel javno službo izvajati nov izvajalec, ki še nima sprejetih subvencij k cenam, je potrebno subvencije sprejeti pred pričetkom izvajanja javne službe.

Predlog cen Doma starejših občanov Ajdovščina je pripravljen po predpisani metodologiji, odstopanje predstavljajo kot že pretekla leta pri obeh izvajalcih javne službe materialni stroški za neposredno socialno oskrbo. Do odstopanja prihaja, ker se izvajalca srečujeta z večjimi stroški kilometrin, kar je posledica razvejanega območja izvajanja storitve. Pravilnik namreč določa, da stroški materiala, storitev, amortizacije in stroški investicijskega vzdrževanja lahko znašajo največ 15 % stroškov dela vseh neposrednih izvajalcev oskrbe na domu. Glede na to, da oba izvajalca s tako izračunanimi stroški ne bi uspela pokriti dejanskih stroškov, se jima prizna večji delež materialnih stroškov. Pri Zavodu Pristan so ti stroški trenutno 22,54%, pri Domu starejših občanov Ajdovščina ti stroški predstavljajo 20,92% stroškov dela socialnih oskrbovalk.

Pri materialnih stroških vodenja in koordiniranja se upošteva: stroške za upravno administrativna dela (največ v višini 75% stroškov dela), stroške pisarniškega materiala, komunikacijskih storitev in tekočega vzdrževanja prostorov, pri materialnih stroških za strokovno pripravo v zvezi s sklenitvijo dogovora pa se stroškov za upravno administrativna dela ne upošteva. Delež za strokovno pripravo v zvezi s sklenitvijo dogovora znaša 0,205 (41 uporabnikov), delež za vodenje in koordiniranje pa znaša 0,1875 (7,5 oskrbovalk), skupaj 0,3925 delavca.

Stroškovna cena ure socialne oskrbe za redno delo (ponedeljek – sobota) pri Domu starejših občanov Ajdovščina na podlagi navedenih postavk tako znaša 15,69 €. Ob upoštevanju minimalno zakonsko določene subvencije občine v višini 50% stroškov storitve, bi cena storitve znašala 6,94 €. **Predlagamo, da se cena za uporabnika, ki od 1.4.2012 naprej znaša 5 € na uro socialne oskrbe, tudi v letu 2015 ne spreminja.** Upoštevajoč navedeno občina zagotovi višjo subvencijo, ki ob upoštevanju javnega dela za izvajanje pomoči na domu, znaša 9,44 € na uro socialne oskrbe oziroma 60,16% stroškovne cene.

Tabela 1: primerjava predlogov cen Doma starejših občanov z veljavnimi cenami pri sedanjih izvajalcih storitve – redno delo

	PRISTAN	CSD	DSO
	cena 13-14	cena 13-14	cena 2015
Stroški s sklenitvijo dogovora	90,58	56,57	61,73
Stroški vodenja	152,01	121,59	130,34
Stroški socialne oskrbe skup.	1.523,83	1.557,66	1.533,53
Stroški dela	1.243,51	1.281,52	1.268,20
Stroški materiala in storitev	280,32	276,14	265,33
Skupni stroški	1.766,42	1.735,82	1.725,60
Stroškovna cena ure	16,06	15,78	15,69
Subvencija občine 50 % stroškov brez dogovora	759,51	767,09	763,18
Subvencija občine 50 % stroškov/uro	6,90	6,97	6,94
Subvencija države javno delo	116,62	108,13	102,98
Subvencija občine javno delo	40,20	36,94	34,54
Skupaj vse subvencije (skl.dogovora + subv.občine + subv.države)	1.006,91	968,73	962,43
Osnova za ceno	759,51	767,09	763,18
Cena ure=osnova / 110 ur	6,90	6,97	6,94
Predlog enotne cene	5,00	5,00	5,00
Dodatna subvencija	209,51	217,09	213,18
Dodatna subvencija/uro	1,90	1,97	1,94
Skupna subvencija občine	1.059,60	1.040,75	1.038,08
Skupna subvencija občine/uro	9,63	9,46	9,44
% subvencije od skupnih stroškov	59,99	59,96	60,16

Dom starejših občanov Ajdovščina bo nudil socialno oskrbo tudi **ob nedeljah in praznikih ter dela prostih dneh**, zato je pripravil predlog cen tudi zanje. Stroški izvajanja storitve v nedeljah in praznikih so večji zaradi dodatkov k plači, ki znašajo za delo na dan nedelje 75 % na osnovno plačo, na dan praznika pa 90 %, kar povečuje stroškovno ceno. Stroškovna cena za dan nedelje tako znaša 21,71 € na uro, za praznike pa 22,91 € na uro. Ob upoštevanju minimalno zakonsko določene subvencije občine v višini 50% stroškov storitve, bi tako cena storitve na dan nedelje znašala 9,95 € na uro, cena storitve za praznike in dela proste dneve pa 10,55 € na uro. **Predlagamo, da se tudi cena za uporabnika za dan nedelje in za dan praznika ne spremeni (na dan nedelje znaša 6,70 € in na dan praznika oziroma dela prostega dneva 7,20 €).** Upoštevajoč navedeno občina zagotovi višjo subvencijo, ki na dan nedelje znaša 13,76 € na uro socialne oskrbe, na dan praznika oziroma dela prostega dneva pa 14,46 € na uro socialne oskrbe.

Tabela 2: primerjava predlogov cen Doma starejših občanov z veljavnimi cenami pri sedanjih izvajalcih storitve – nedelja

	PRISTAN	CSD	DSO
	cena 13-14	cena 13-14	cena 2015
Stroški s sklenitvijo dogovora	90,58	56,57	61,73
Stroški vodenja	152,01	121,59	130,34
Stroški socialne oskrbe skup.	2.167,00	2.208,25	2.195,51
Stroški dela	1.886,68	1.932,11	1.930,18
Stroški materiala in storitev	280,32	276,14	265,33
Skupni stroški	2.409,59	2.386,41	2.387,58
Stroškovna cena ure	21,91	21,69	21,71
Subvencija občine 50 % stroškov brez dogovora	1.034,79	1.049,17	1.094,17
Subvencija občine 50 % stroškov/uro	9,41	9,54	9,95
Subvencija države javno delo	186,08	173,39	102,98
Subvencija občine javno delo	63,35	58,12	34,54
Skupaj vse subvencije (skl.dogovora + subv.občine + subv.države)	1.374,80	1.337,25	1.293,42
Osnova za ceno	1.034,79	1.049,17	1.094,17
Cena ure=osnova / 110 ur	9,41	9,54	9,95
Predlog enotne cene	6,70	6,70	6,70
Dodatna subvencija	297,79	312,17	357,17
Dodatna subvencija/uro	2,71	2,84	3,25
Skupna subvencija občine	1.423,16	1.417,90	1.513,06
Skupna subvencija občine/uro	12,94	12,89	13,76
% subvencije od skupnih stroškov	59,06	59,42	63,37

Tabela 3: primerjava predlogov cen Doma starejših občanov z veljavnimi cenami pri sedanjih izvajalcih storitve – praznik oz. dela prost dan

	PRISTAN	CSD	DSO
	cena 13-14	cena 13-14	cena 2015
Stroški s sklenitvijo dogovora	90,58	56,57	61,73
Stroški vodenja	152,01	121,59	130,34
Stroški socialne oskrbe skup.	2.295,64	2.338,68	2.327,90
Stroški dela	2.015,32	2.062,54	2.062,57
Stroški materiala in storitev	280,32	276,14	265,33
Skupni stroški	2.538,23	2.516,84	2.519,97
Stroškovna cena ure	23,07	22,88	22,91
Subvencija občine 50 % stroškov brez dogovora	1.089,85	1.105,74	1.160,36
Subvencija občine 50 % stroškov/uro	9,91	10,05	10,55
Subvencija države javno delo	199,97	186,44	102,98
Subvencija občine javno delo	67,98	62,35	34,54
Skupaj vse subvencije (skl.dogovora + subv.občine + subv.države)	1.448,38	1.411,10	1.359,61
Osnova za ceno	1.089,85	1.105,74	1.160,36

Cena ure=osnova / 110 ur	9,91	10,05	10,55
Predlog enotne cene	7,20	7,20	7,20
Dodatna subvencija	297,85	313,74	368,36
Dodatna subvencija/uro	2,71	2,85	3,35
Skupna subvencija občine	1.478,28	1.476,05	1.590,45
Skupna subvencija občine/uro	13,44	13,42	14,46
% subvencije od skupnih stroškov	58,24	58,65	63,11

Tabela 4: Pregled veljavnih in predlaganih stroškovnih cen in cen storitve za redno delo (pon-sob), nedeljo, dela prost dan in praznik

Vrsta cene	Cena za uporabnika	Zavod Pristan	CSD	DSO
		Stroškovna cena	Stroškovna cena	Stroškovna cena
Delovni dan	5,00	16,06	15,78	15,69
Nedelja	6,70	21,91	21,69	21,71
IND Nedelja / delovni dan	134,00	136,43	137,45	138,37
Praznik	7,20	23,07	22,88	22,91
IND Praznik / delovni dan	144,00	143,65	144,99	146,02

3. Ocena finančnih in drugih posledic sprejema sklepa:

Glede na povprečne podatke o številu opravljenih ur v letu 2014, bo potrebno v proračunu za leto 2015 na kontu tekočih transferov v javne zavode, za subvencijo pomoči na domu zagotoviti sredstva v približni višini 97.000 €, kar je enako sredstvom, ki so zagotovljena v letošnjem proračunu. Izračunana subvencija za redno delo (od ponedeljka do sobote) je malenkostno nižja od trenutno veljavne, subvencije za delo opravljeno na dan nedelje in praznika pa so nekoliko višje. Glede na to, da je večina ur socialne oskrbe opravljena v rednem času od ponedeljka do sobote (okrog 94% vseh ur socialne oskrbe), se višina sredstev v proračunu na tem kontu v letu 2015 glede na leto 2014 ne zviša. S sprejetjem predlaganega sklepa se novemu izvajalcu omogoči nemoten začetek izvajanja javne službe.

ŽUPAN
Marjan POLJŠAK, s.r.