

OBČINA AJDOVŠČINA
OBČINSKI SVET

Na podlagi 16. člena Statuta Občine Ajdovščina (Uradni list RS, št. 44/2012, 85/2015, 8/2018 in 38/2018), je Občinski svet Občine Ajdovščina na svoji 3. redni seji dne 31.1.2019 sprejel naslednji

S K L E P
o sprejetju Strategije upravljanja kapitalskih naložb Občine Ajdovščina

1. člen

Sprejme se Strategija upravljanja kapitalskih naložb Občine Ajdovščina.

2. člen

Ta sklep prične veljati takoj.

Številka: 476-1/2017

Datum: 31.1.2019

Župan
Tadej BEOČANIN



STRATEGIJA UPRAVLJANJA KAPITALSKIH NALOŽB OBČINE AJDOVŠČINA

1. UVOD

Strategija upravljanja kapitalskih naložb Občine Ajdovščina opredeljuje predvsem:

- razvojne usmeritve Občine Ajdovščina kot družbenice družb oz. lastnice kapitalskih naložb,
- načine doseganja ciljev upravljanja kapitalskih naložb ter
- določitev naložb v javnem interesu.

Posamezni izrazi, uporabljeni v tej strategiji, pomenijo naslednje:

- kapitalna naložba je delnica ali delež Občine Ajdovščina v posamezni gospodarski družbi;
- naložbe v javna podjetja so naložbe, s katerimi Občina Ajdovščina poleg gospodarskih ciljev skuša doseči tudi infrastrukturne in druge cilje, povezane z izvajanjem posameznih gospodarskih javnih služb;
- naložbe v javnem interesu so naložbe, s katerimi Občina Ajdovščina poleg gospodarskih ciljev skuša tudi razvojne in druge cilje;
- upravljanje kapitalskih naložb obsega pridobivanje kapitalskih naložb, razpolaganje s kapitalskimi naložbami in izvrševanje pravic delničarja ali družbenika;
- pridobivanje kapitalskih naložb pomeni nakup delnic ali deležev posamezne gospodarske družbe;
- razpolaganje s kapitalskimi naložbami pomeni prodajo, zamenjavo ali vsak drug pravni posel, na podlagi katerega se lastništvo delnic ali deležev Občine Ajdovščina prenese na drugo pravno ali fizično osebo.

Temeljna načela upravljanja kapitalskih naložb:

- načelo preglednosti, ki se zagotavlja z določitvijo ciljev Občine Ajdovščina pri sprejemanju naložbenih odločitev ter preglednimi postopki in merili pri sprejemanju teh odločitev;
- načelo predvidljivosti, ki pomeni, da mora biti upravljanje kapitalskih naložb predvidljivo za upravo, delničarje, družbenike in deležnike družb, v katerih ima Občina Ajdovščina kapitalne naložbe in se uresničujejo z upoštevanjem načela preglednosti;
- načelo učinkovitosti, ki pomeni, da se pri upravljanju kapitalskih naložb ravna učinkovito, z namenom doseganja ciljev, določenih v aktih in zakonodaji;
- načelo odgovornosti, ki se zagotavlja z jasno določenimi pravicami in pristojnostmi posameznih nosilcev funkcij pri upravljanju kapitalskih naložb, nadzorom in poročanjem.

Namen Strategije upravljanja kapitalskih naložb Občine Ajdovščina je, da so lastniške politike in cilji pri posameznih lastniških naložbah občine pregledno in jasno oblikovani tako, da:

- je postavljen temelj za aktivno vlogo Občine pri upravljanju kapitalskih naložb, ki se izraža z usklajenostjo z ostalimi strategijami in proračuni in s preglednim, centraliziranim, predvidljivim in aktivnim upravljanjem občinskega premoženja;
- je občanom omogočen pregled nad statusom občinskega premoženja in lastniško politiko občine;
- imajo vlagatelji definirane ciljne lastniške strukture;
- imajo organi vodenja in nadzora vnaprej znane usmeritve Občine glede ciljnega lastništva in glede pričakovanih donosa na kapital;
- da so jasno določene pravice in odgovornosti občinskega sveta, župana in občinske uprave ter sistem nadzora in poročanja.

Ključna skupna merila za uvrstitev posamezne kapitalske naložbe kot naložbe Občine Ajdovščina so predvsem opravljanje gospodarske javne službe, izvajanje javnih pooblastil in nalog, ki so po zakonu v javnem interesu, vpliv na konkurenčnost gospodarstva, uporaba znanja za gospodarski razvoj občine in kakovostna delovna mesta ter ohranjanje poslovnih dejavnosti v občini Ajdovščina.

Občina pridobiva kapitalske naložbe predvsem na naslednje načine:

- z ustanovitvijo javnih zavodov, javnih gospodarskih zavodov, javnih podjetij, javnih skladov in agencij;
- z nakupom, če so za to zagotovljena proračunska sredstva in se s tem zaščitijo občinski interesi, na podlagi 73. člena ZJF;
- iz naslova dedovanj po pokojnikih brez dedičev in pokojnikih, katerih dediči so se odpovedali dediščini.

2. KAPITALSKE NALOŽBE V DELNICE IN DELEŽE GOSPODARSKIH DRUŽB

Kapitalske naložbe Občine Ajdovščina so lastniški vrednostni papirji po zakonu, ki ureja trg finančnih instrumentov ali deleži občine v posamezni gospodarski družbi.

Občina Ajdovščina vodi evidenco finančnega premoženja, v katero ima vključene vse kapitalske naložbe in zagotavlja podatke o vrsti, deležu oziroma številu delnic in knjigovodski vrednosti naložbe.

Na dan 31. 12. 2018 ima Občina Ajdovščina naslednje naložbe v delnice:

vrednostni papir		št. delnic oz. delež.	delnica / sklad	delež last. (v %)	knjigovodska vrednost naložbe
izdajatelj	oznaka				
Vodovodi kanalizacija Nova Gorica d.d.	VOKR	11.688	D	1,86	59.817,46
Primorska hranilnica d.d Vipava	HRVG	42.729	D	7,92	239.282,40
Vipa Holding d.d. Nova Gorica – v likvidaciji					73,02
skupaj					299.172,88

Občina Ajdovščina ima na dan 31. 12. 2018 naslednje naložbe v deleže:

družba	Delež (v %)	knjigovodska vrednost naložbe
Komunalno stanovanjska družba d.o.o. Ajdovščina	82,51	2.197.826,18
Tehnološki park in inkubator d.o.o. Ajdovščina	100,00	8.763,14
Tehnološki center Integra d.o.o.	1,00	100,00
skupaj		2.206.689,32

Občina Ajdovščina ima kot lastnica investicijskih kuponov naložbe v vzajemne sklade Triglav Skladi, družba za upravljanje, d.o.o. Ljubljana, KBM Infond, družba za upravljanje d.o.o., Maribor, KD Skladi, družba z upravljanje d.o.o. Ljubljana in ALTA skladi d.d. Ljubljana.

Občina Ajdovščina deli kapitalske naložbe na:

- naložbe v javnem interesu v javna podjetja;
- naložbe v javnem interesu v gospodarske družbe,
- druge naložbe.

3. NALOŽBE V JAVNEM INTERESU V JAVNA PODJETJA

3.1. Kapitalska naložba v lastniški delež javnega podjetja Komunalno stanovanjska družba d.o.o. Ajdovščina

Naložbe v družbe, ki so javna podjetja, so naložbe v družbe, katerih dejavnosti so v osnovi naravni monopol pri zagotavljanju javnih dobrin in pri svojem poslovanju proizvajajo pozitivne in negativne zunanje vplive. Javne dobrine se zagotavljajo z izvajanjem gospodarskih javnih služb. Zaradi posebnega pomena izvajanja gospodarskih javnih služb, za te družbe obstaja dolgoročna potreba po reguliranju njihovega poslovanja.

Izvajanje lokalnih gospodarskih javnih služb je v pristojnosti občin, kar pomeni, da je na občine preneseno tudi reguliranje poslovanja javnih podjetij, ki izvajajo te službe, s čemer se zagotavlja enakopravnost dostopa do javnih dobrin vsem občanom in večja ekonomska učinkovitosti pri poslovanju.

Občina Ajdovščina izvajanje gospodarskih javnih služb regulira z ustanovitvijo družbe Komunalno stanovanjska družba d.o.o. Ajdovščina, kjer je solastnica z Občino Vipava.

Komunalno stanovanjska družba Ajdovščina d.o.o. Ajdovščina v skladu z odlokom o gospodarskih javnih službah v Občini Ajdovščina izvaja:

- obvezne gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo, odvajanja in čiščenja komunalnih odpadnih in padavinskih voda in zbiranja, ravnanja komunalnih odpadkov, javne snage in čiščenja javnih površin, urejanja javnih poti, površin za pešce in zelenih površin, urejanje ulic in trgov,
- izbirne gospodarske javne službe daljinskega ogrevanja, urejanja javnih parkirišč, plakatiranja in obešanja transparentov, urejanja in vzdrževanja javnih tržnic in sejmišč, javne razsvetljave v naselju, ki obsega razsvetljava prometnih drugih javnih površin v naselju.

Lastniški delež v javnem podjetju Komunalno stanovanjska družba d.o.o. Ajdovščina je bil pridobljen na osnovi zakonodaje, ki določa dejavnosti, ki jih je občina dolžna izvajati kot gospodarsko javno službo v javnem interesu, z odkupom deležev ostalih družbenikov in z dokapitalizacijo družbe s stvarnim in denarnim vložkom.

Lastniški delež Občine Ajdovščina v Komunalno stanovanjski družbi d.o.o. Ajdovščina je 81,6442 % in presega 50 % delež. Družbenik Občina Vipava ima lastniški delež 18,3558 %.

Občina Ajdovščina je v družbi prisotna v dveh vlogah in sicer kot solastnica družbe in lastnica infrastrukturnih objektov, naprav in omrežja na območju občine. Kot solastnici družbe se tako pojavi interes po čim večjem dobičku družbe na eni strani, na drugi pa čim nižja cena storitev javnih služb, kar pomeni večje zadovoljstvo občanov, ki so jim storitve namenjene. Kot solastnici komunalne infrastrukture se pojavi interes gospodarnega ravnanja s premoženjem - infrastrukturo, kar pomeni interes po čim višji najemnini za to infrastrukturo na eni strani, na drugi pa čim nižjo ceno za uporabo te infrastrukture, kar zopet pomeni večje zadovoljstvo občanov.

Komunalno stanovanjska družba d.o.o. Ajdovščina opravlja pri izvajanju dejavnosti gospodarskih javnih služb naloge, ki so zelo pomembne za vse občane občine Ajdovščina. Občina Ajdovščina tako v tem javnem podjetju uresničuje javni interes zagotavljanja javnih dobrin vsem občanom pod enakimi pogoji.

Javni interes zagotavljanja javnih dobrin vsem občanom pod enakimi pogoji definira naložbo v javno podjetje kot naložbo, kjer ima ta interes prednost pred gospodarskim interesom, ki zasleduje čim večje finančne koristi od naložbe.

Zaradi tega nastopi konflikt javnega interesa in interesa kapitala, ki ga občina minimizira z uspešnim izvajanjem nadzorstvene funkcije v organih družbe na način, da spremlja uspešnost poslovanja družbe, usmerja dolgoročno poslovanje družbe in ukrepa v primeru odklonov.

Občina Ajdovščina realizira javni interes s sodelovanjem na skupščini družbe, kjer ustanoviteljici uresničujeta svoje ustanoviteljske pravice. Za vsa vprašanja, ki se nanašajo na sklic skupščine in glasovanje na skupščini, se uporabljajo določila zakona, ki ureja gospodarske družbe.

Ustanoviteljici na skupščini odločata o:

- sprejetju letnega poročila in uporabi bilančnega dobička,
- zahtevi za vplačilo osnovnih vložkov,
- vračanju naknadnih vplačil,
- delitvi in prenehanju poslovnih deležev,
- imenovanju ali odpoklicu direktorja javnega podjetja,
- ukrepih za pregled in nadzor dela direktorja javnega podjetja,
- postavitvi prokurista in poslovnega pooblaščenca,
- uveljavljanju zahtevkov javnega podjetja proti direktorju ali družbenikom v zvezi s povračilom škode, nastale pri ustanavljanju ali poslovanju,
- zastopanju družbe v sodnih postopkih proti direktorju,
- drugih zadevah, za katere tako določa zakon ali družbena pogodba.

Predstavnik Občine Ajdovščina v skupščini imenuje občinski svet. Predstavnik Občine Ajdovščina na skupščini glasuje v skladu s to strategijo in navodili župana.

Občina Ajdovščina realizira javni interes tudi preko Sveta ustanoviteljic, ki je skupni organ za izvrševanje ustanoviteljskih pravic in je ustanovljen z namenom skupnega izvrševanja ustanoviteljskih pravic v razmerju do javnega podjetja. Sestavljata ga župana Občine Ajdovščina in Občine Vipava, ki svetu predsedujeta izmenično za mandatno dobo dveh let.

V okviru izvrševanja ustanoviteljskih pravic v javnem podjetju ima Svet ustanoviteljic naslednje pristojnosti po zakonu, ki ureja področje gospodarskih javnih služb:

1. določa posebne pogoje za izvajanje dejavnosti ter za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin, v delu, ki ga morata ustanoviteljici urediti enotno za območji obeh občin,
2. odloča o drugih vprašanjih v skladu z zakonom.

4. NALOŽBE V JAVNEM INTERESU V GOSPODARSKE DRUŽBE

4.1. Tehnološki park in inkubator d.o.o. Ajdovščina

Tehnološki park in inkubator d.o.o. Ajdovščina je bil ustanovljen z odlokom, ki ga je Občinski svet Občine Ajdovščina sprejel 22.12. 2005.

Javni interes za ustanovitev tehnološkega parka in inkubatorja je bil izkazan s potrebo Občine Ajdovščina, da se na območju občine pospeši gospodarski razvoj ter ustvarjanje novih delovnih mest, zato je tudi cilj delovanja Tehnološkega parka in inkubatorja pospešiti podjetniške pobude, ki bodo rezultirale v novih podjetjih in novih delovnih mestih.

Delovanje družbe obsega:

- zbiranje specifičnih strokovnjakov v raziskovalno-razvojne skupine za posamezne podjetniške pobude,
- pomoč pri zagotavljanju poslovnih, raziskovalnih, proizvodnih in drugih prostorov, dostopu in uporabi potrebne infrastrukture ter storitev skupnega pomena,
- posredovanje pri finančnem svetovanju in pomoč pri pridobivanju sredstev iz ugodnih aranžmajev,
- posredovanje pri tehnološkem svetovanju in pomoč pri izvajanju zaščite industrijske lastnine,
- strokovno preverjanje in ocenjevanje posameznih idej, inovacij in iskanje poslovnega interesa,
- posredovanje pri izobraževanju podjetnikov,
- iskanje možnosti za doseg prijaznejšega vpliva na pogoje v okolju (davki, prispevki, ipd),
- pomoč pri ustanavljanju podjetij in iskanju partnerjev,
- posredovanje pri marketinški podpori na domačem in tujem trgu v obliki tržnih informacij, z izvajanjem promocije, navezovanjem poslovnih stikov, povezovanjem v mreže tehnoloških parkov in inkubatorjev in z organizacijo predstavitev,
- razvoj poslovne povezanosti med podjetji zaradi doseganja skupnih pozitivnih učinkov in združevanje tržnih interesov,
- pomoč pri nastopu na globalnem tržišču in vključitev v mednarodne projekte,
- izvajanje drugih ukrepov za pospeševanje razvoja podjetij.

Organi družbe so:

- skupščina, ki ima tri člane (predsednika in dva člana), ki jih imenuje in razrešuje Občinski svet Občine Ajdovščina v skladu s svojim statutom;
- direktor, ki ga imenuje in razrešuje skupščina.

Skupščina odloča predvsem:

- o sprejetju letne bilance stanja in izkaza uspeha in o razdelitvi dobička,
- o zahtevi za vplačilo osnovnih vložkov,
- o vračanju naknadnih vplačil,
- o delitvi in prenehanju poslovnih deležev,
- o postavitvi in odpoklicu direktorja,
- o ukrepih za pregled in nadzor dela direktorja,
- o postavitvi prokurista in poslovnega pooblaščenca,
- o zaposlitvah delavcev,
- o sprejetju in spremembah statuta,
- o uveljavljanju zahtevkov družbe proti direktorju v zvezi s povračilom škode, nastale pri poslovanju,
- o zastopanju družbe v sodnih postopkih proti poslovodjem,
- o statusnih spremembah in o vključitvi novih družbenikov po predhodnem soglasju občinskega sveta ustanoviteljice,
- o drugih zadevah, za katere tako določa Zakon o gospodarskih družbah, drugi predpis ali ta odlok.

Na skupščini predstavniki Občine Ajdovščina glasujejo v skladu s to strategijo in navodili župana.

5. DRUGE NALOŽBE

Druge naložbe so tiste naložbe Občine Ajdovščina, ki ne zasledujejo javnega interesa. Cilj Občine Ajdovščina je prodaja teh naložb.

Druge naložbe Občine Ajdovščina so naložbe v delnice, lastniške deleže družb in vzajemne sklade:

- Vodovodi in kanalizacija Nova Gorica d.d.,
- Tehnološki center Integra d.o.o. Ajdovščina,
- Primorska hranilnica d.d Vipava,
- naložbe v vzajemne sklade.

6. CILJI UPRAVLJANJA NALOŽB V JAVNEM INTERESU

6.1. Cilji upravljanja, ki jih bo Občina Ajdovščina zasledovala v javnem podjetju Komunalno stanovanjska družba d.o.o. Ajdovščina

Cilji upravljanja so:

- zagotoviti visok standard oskrbe in visoke stopnje kakovosti storitev po standardih razvitih držav za najnižjo možno ceno komunalnih storitev,
- zagotoviti trajno, zanesljivo, redno in kakovostno oskrbo uporabnikov komunalnih storitev z zagotavljanjem sredstev za naložbe v obnovo in posodobitev obstoječe in nove infrastrukture in s tem zagotoviti pogoje za kontinuiteto in razvoj dejavnosti.

Občina Ajdovščina bo našteve cilje dosegala pri vseh storitvah obveznih in izbirnih gospodarskih javnih službah, ki se izvajajo v javnem podjetju Komunalno stanovanjska družba d.o.o. Ajdovščina in sicer:

- a.) obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja:
 - oskrba s pitno vodo,
 - odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode,
 - zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov,
 - obdelavo določenih vrst komunalnih odpadkov,
 - odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanje komunalnih odpadkov,
 - urejanje in čiščenje javnih površin,
- b.) obvezna občinska gospodarska služba vzdrževanja občinskih cest,
- c.) izbirne občinske gospodarske službe:
 - urejanje ulic in parkirišč,
 - urejanje parkov in zelenic,
 - upravljanje pokopališč,
 - vzdrževanja javne razsvetljave.

6.2. Cilji upravljanja, ki jih bo Občina Ajdovščina zasledovala v Tehnološkem parku in inkubatorju d.o.o. Ajdovščina

Cilji upravljanja so:

- pospeševanje gospodarskega razvoja ter ustvarjanje novih delovnih mest,
- pospeševanje podjetniških pobud,
- odpiranje novih podjetij in novih delovnih mest.

7. SPREMLJANJE USPEŠNOSTI, PRAVILNOSTI IN ZAKONITOSTI POSLOVANJA DRUŽB, KJER IMA OBČINA AJDOVŠČINA KAPITALSKE NALOŽBE

Tekoče spremljanje uspešnosti poslovanja družb, v katerih ima Občine Ajdovščina kapitalske naložbe, poteka preko predstavnikov Občine Ajdovščina na skupščinah in v nadzornih svetih s ciljem doseganja javnega interesa občine in dobička družb.

Predstavniki Občine Ajdovščina bodo na sejah organov družb s svojim delovanjem:

- vplivali na učinkovit sistem notranjega revidiranja družb. Sistem notranjega revidiranja se v družbah vzpostavlja zaradi oblikovanja strokovnega, kritičnega telesa, ki preverja učinkovitost in pravilnost poslovanja in je obenem v pomoč organom družbe pri izboljšanju njihovega poslovanja in poslovanja družbe, hkrati pa ščiti interese lastnikov z varovanjem premoženja družbe;
- sodelovali pri imenovanju revizijske komisije v družbah, kjer je po zakonu obvezna;
- sodelovali pri izbiri in potrditvi zunanjega revizorja družbe, kjer je revizija po zakonu obvezna in tudi v primerih, ko je revizija potrebna zaradi drugih razlogov;
- vplivali na pravočasno in kooperativno sodelovanje družbe v primeru nadzora poslovanja s strani Računskega sodišča Republike Slovenije.

8. POROČANJE O POSLOVANJU DRUŽB, KJER IMA OBČINA AJDOVŠČINA KAPITALSKE NALOŽBE

Po sprejetju strategije mora župan vsako leto najpozneje do 30. 9. Občinskemu svetu Občine Ajdovščina v seznanitev predložiti letno poročilo o dosežkih poslovanja gospodarskih družb, kjer ima Občina Ajdovščina kapitalske naložbe.

Po sprejetju strategije mora župan enkrat letno Občinskemu svetu Občine Ajdovščina poročati o upravljanju s kapitalskimi naložbami občine.

9. PREVERJANJE OBSTOJA JAVNEGA INTERESA V DRUŽBAH, KJER IMA OBČINA AJDOVŠČINA KAPITALSKE NALOŽBE

Cilj Občine Ajdovščina je ohranitev kapitalskih naložb v družbah, kjer je bil izražen in potrjen javni interes.

Sklep o ugotovitvi javnega interesa za naložbe v družbe sprejema Občinski svet.

Občinski svet spremlja in ugotavlja obstoj javnega interesa za obstoječe naložbe enkrat letno. V primeru, da javni interes ne obstaja več, občinski svet o tem sprejme sklep. Sprejeti sklep je podlaga za sprejem programa prodaje in v skladu s programom prodaje se kapitalska naložba proda. Prihodek od prodaje je prihodek proračuna Občine Ajdovščina.

10. USTAVLJANJE NOVIH DRUŽB IN PRIDOBIVANJE DELEŽEV V DRUŽBAH

Občina Ajdovščina se bo odločila za nakup delnic ali deleža v gospodarski družbi, če se bo s tem zaščitil občinski javni interes. Sklep o tem sprejme občinski svet. V primeru ugotovljenega in potrjenega javnega interesa se bodo sredstva za nakup zagotovila v proračunu Občine Ajdovščina. S tem bodo izpolnjeni pogoji za nakup, kot jih določa 73. člen ZJF.

11. CILJI STRATEGIJE UPRAVLJANJA KAPITALSKIH NALOŽB OBČINE AJDOVŠČINA

Občina Ajdovščina bo z izvajanjem strategije dosegla zastavljene cilje upravljanja kapitalskih naložb. Glede na vsakoletno ugotovljen javni interes bo ohranjala lastništvo obstoječih kapitalskih naložb v javnem interesu in zagotavljala nove kapitalске naložbe v družbah, kjer bo s tem ščitila javni občinski interes.

12. S sprejetjem te strategije preneha veljati Strategija upravljanja kapitalskih naložb Občine Ajdovščina št. 476-1-2017 z dne 29.6.2017.